联合国 S/PV.8612



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八六一二次会议

2019年9月9日星期一上午10时举行

纽约

主席:	涅边贾先生/波利扬斯基先生	(俄罗斯联邦)
	比利时	贝克斯廷•德布伊茨沃夫先生
	中国	张军先生
	科特迪瓦	阿多姆先生
	多米尼加共和国	辛格•魏辛格先生
	赤道几内亚	Edjang Nnaga先生
	法国	德里维埃尔先生
	德国	霍伊斯根先生
	印度尼西亚	斯伊哈伯先生
	科威特	奥泰比先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	莱维茨基先生
	南非	马特基拉先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾伦先生
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

联合国维持和平行动

19-27225 (C)







上午10时开会。

通过议程

议程通过。

联合国维持和平行动

主席（以俄语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请孟加拉国、加拿大、埃及、埃塞俄比亚、斐济、印度、意大利、摩洛哥、尼泊尔、巴基斯坦、卢旺达、塞内加尔、塞拉利昂和坦桑尼亚联合共和国的代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请拉克鲁瓦先生发言。

拉克鲁瓦先生（以英语发言）：主席先生，感谢你召开本次关于联合国维和的辩论会。

一年半前，秘书长发起了“以行动促维和”倡议，呼吁所有维和利益攸关方——秘书处、会员国和政府间组织——集体应对维和面临的各种挑战。我们大家必须牢记利害攸关。维和是预防冲突、减小复发风险和实现可持续和平的重要多边工具，已在许多国家成功实现了这些目标。今天，联合国维和人员在所部署的地区发挥着至关重要的预防作用，并保护着全球千百万弱势民众。

尽管我们在应对秘书长2018年3月谈到的挑战方面取得了进展，但许多挑战依然存在。我们为之服务的国家和民众以及为实现和平甘冒生命危险的维和人员理应得到我们所能提供的最好的帮助。我们每个人仍然有责任尽自己的一份力量。

我谨借此机会感谢每个会员国作为部队和警察派遣国、资金捐助国以及大会和安全理事会成员对联合国维和工作的支持。今天，我要谈谈我们通过持续、系统努力以加强维和所取得的成果。我也要提请注意需要取得更大集体进展的领域，并期待听到会员国自身让我们能够推进“以行动促维和议程”的计划。

政治解决是实现可持续和平的先决条件，努力找到政治解决是以行动促维和议程的核心。在我们部署的每一个国家，只要任务授权允许，我们的特派团都在积极主动地维护寻求政治解决的空间。例如，在中非共和国，联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）与非洲联盟（非盟）和中非国家经济委员会合作，利用其更强有力的政治任务授权及其维和人员强有力的安全态势来创造环境，促使政府和14个主要武装团体于2月签署了《中非共和国和平与和解政治协定》。

我已经并将继续尽我所能为中非共和国人民带来和平。我今年两次与非洲联盟和平与安全专员——我向他致敬，因为他不仅是朋友，而且更重要的是实现和平的坚定伙伴——一起访问该国，第一次是1月份，是为了鼓励各方达成协议，第二次是4月份，为了鼓励各方继续执行该协议。谢尔吉专员和我计划下个月返回中非共和国。迄今，该协议产生的积极影响是显而易见的，包括从去年到今天暴力事件显著减少。

同样，在刚果民主共和国，联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）为执行2016年12月31日政治协议提供的支持有助于确保该国2月份首次和平移交民主权力所需的政治空间。正如秘书长几天前在该国指出的那样，刚果民主共和国现在有新的机会来推进和平与发展。

我们支持国家一级追求和平的努力得到我们为地方建设和平工作所做贡献的补充。例如，在达尔富尔，非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）继续支持和平解决土地争端和族裔间冲突，促成去年裁定和调解了2000多起争端。

在我们工作的每个国家，与区域和次区域组织的伙伴关系以及联合国系统各部分之间的伙伴关系至关重要，特别是对促进过渡而言。在达尔富尔，

我们正在与非盟密切合作，共同规划达尔富尔混合行动从维持和平向建设和平的过渡，以防止在该特派团最终撤出后再度爆发冲突。达尔富尔混合行动和联合国国家工作队还率先采取了通过国家联络职能来联合实施的办法，针对具体情况提供支持，以应对当地需求，并提高国家工作队支持建设和平活动的能力，同时加强与地方当局的伙伴关系。

以行动促维和《联合国维和行动共同承诺宣言》的支持者承诺：寻求使任务授权做到明确、有重点、有序、有优先次序和可实现，并且配以适当的资源。我们感谢执笔方和整个安全理事会努力在最近的任务授权中反映优先次序。但是，我们也敦促会员国作为安全理事会和大会成员，确保根据资源状况分配新的优先事项。例如，马里中部的不稳定局势导致联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）确立了第二个战略优先事项，即支持恢复国家权力和保护该地区的平民，但没有相应增加资源。

此外，我借此机会强调会员国——安理会成员以及在我们行动部署地区的冲突中有利害关系的其他国家——一致进行政治参与的重要性。以行动促维和的核心是相互负责和各自负责的精神，这种精神在为冲突和不稳定局势寻找持久解决办法方面最为重要。

许多维和特派团部署的地区政治和安全环境动荡，需要有装备精良、能力高强的军事、警察和文职部门，以正确的心态和姿态来进行灵活快速部署。因此我们改变了维持和平的方针。我们的努力侧重于调整特派团的行动足迹并加强能力，以确保采取更加机动、稳健、有意识和统筹的行动方针。

例如，联刚稳定团在许多地点已放弃使用固定基地，以快速部署营取而代之。快速部署营加强了我们的机动性和稳固性，它是联刚稳定团“通过预测提供保护”概念的一部分。快速部署营能够在出现保护威胁时迅速部署，以防止、减轻和应对这些威胁。在行动足迹、态势和心态方面的这些变化与其他保护措施——包括建立社区预警网络和支持国家打击有罪不罚的努力——相辅相成。

当2018年伊图里省爆发一连串针对平民的恐怖袭击时，联刚稳定团快速部署营迅速向暴力热点地区派出了四支临时驻扎部队。这些派驻部队为文职人员开展人权监测和社区参与提供了必要的安全空间，并给予民众一定的信心，使他们能够返回自己的村庄。我几天前刚从刚果民主共和国回来，我可以向安理会保证，快速部署营的新精神不仅在部队自身得到贯彻，还延伸到整个特派团。但是，我们需要开展更多工作，尤其是在受最残暴的武装团体影响的地区，这些地区也受到埃博拉疫情爆发的影响。

在中非稳定团，目前组建了高度戒备、具有保护能力的军事部队，以减轻不便的地形对机动性构成的挑战。此外，步兵营的机械化水平得到升级，以确保加强保护。该特派团也正在调整部队态势，制定新的基地计划，旨在提高反应能力和行动灵活性。过去几天，对于该国东部比劳地区武装团体之间的紧张局势，中非稳定团得以迅速部署军事增援部队，同时积极参与调解，从而显著缓解了局势。

我们减少维和行动中死亡人数的努力也正在取得成果。正如已分发的文件所示，暴力袭击造成的死亡人数在2018年大幅下降至27人，今年前9个月为21人。这大大低于旨在改善联合国维和人员安全的行动计划启动时的水平。在场各位记得，2017年，暴力袭击不幸造成我们58人死亡。

在马里，马里稳定团仍然是维和人员的安全最受挑战的特派团，我们现在能更加有效地应对简易爆炸装置的威胁，减少了简易爆炸装置袭击造成的死亡人数，有更多的简易爆炸装置被发现和拆除。我们的营地得到了更好的保护，我们的部队配备了更好的防雷车辆。当然，还有许多工作要做，哪怕只有一名维和人员身亡，也是不应该的。

我们对会员国作出反应、向我们特派团提供专门资产和装备感到鼓舞。正如安理会成员可以在其

面前的文件中看到，装备存在严重差距的部队数量已大大减少；但我们需要做得更多。

在马里稳定团，能力差距包括加奥的一个中型直升机部队、莫普提和基达尔的两个中型武装通用直升机部队以及廷巴克图的一个情报、监控和侦察部队。此外，维持和平的专门和高效能力——尤其是一些关键的增强能力的因素，如多角色工程师；运输、信号、航空和医疗部队；快速部署能力；法语部队——仍然供不应求。

非武装无人驾驶飞行器、传感警报系统和遥感传感器等技术同样已成为军警人员的必需品。我们期待继续与所有与会者、部队派遣国和警察派遣国以及有意愿的伙伴合作，消除这些差距，确保充分的行动准备。为此，我们支持并促进创新办法，例如国家捐赠装备或联合部署。

当然，我们也越来越需要部队和警察派遣国配备能够承受简易爆炸装置更大冲击的车辆，包括防雷装甲运兵车。在马里稳定团，尽管有我之前提到的相关进展，但由于持续的威胁，仍需增加80辆符合防雷标准的装甲运兵车。关于我们能力需求的更全面信息定期通过军警能力准备状况文件分发给安理会，它也可在维和能力准备系统网站上查阅。

提高对局势的认识也是有效行动的重要组成部分，我们正在这方面取得进展。马里稳定团、联刚稳定团、中非稳定团和联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）建立了特派团维和情报协调机制，以确保在秘书长特别代表领导下参与维和情报的所有行为体之间保持协调。这些机制已经在增强军队、警察和文职部门的效力和协调。

我们加强绩效的努力也以第2436（2018）号决议的规定为指导，我们已在这方面取得重大进展。加强内部绩效评估是行动计划和第2436（2018）号决议执行工作的核心组成部分。自2018年1月以来，我们进行了16次强化部署前访问，这是作为我们努力加强准备的一部分而提出的一个概念。这些强化部署前访问大大改善了我们部队的行动准备状态。

我们还进行部队指挥官和警务专员评估，使我们全面了解每支部队的优势、能力和局限。这些评估使我们得以通过我主持的月度绩效会议作出信息更充分的选择决定。这些会议——再加上对各起重大失职案件进行系统性的独立调查——促成了与会员国针对性的接触，包括在必要时落实补救措施。在绩效不佳的情况下，我们部署了指导员或培训团队，调整了部署时间表，甚至遣返了部分或全部部队。在这种情况下，我们还研究了特派团的组织或运作方式必须改变的地方，包括对局势的了解、综合规划和特派团各支柱之间的协调等关键问题。

现已向六个特派团推出全面绩效评估系统，这为评估我们特派团的总体绩效，包括其各个组成部分的绩效提供了平台。在前四个特派团进行的初步绩效分析显示，综合绩效评估系统加强了目标统一和跨部门规划，同时加强了数据收集。

我们在培训方法方面也越来越明智。在努力提高绩效的过程中，我们改变了与部队派遣国和警察派遣国互动的方式，既包括我们能为它们做什么，也包括它们能为维持和平做什么。例如，我们正在直接接触国家部队规划人员，举办行动准备研讨会，向部队派遣国和警察派遣国提供最新政策，并让它们有机会与和平行动部的高级官员直接互动。

为了帮助新的部队派遣国，我们还提供部队组建方面的建议，鼓励它们只部署能够通过多次轮调始终按照联合国标准训练的部队。我们在联刚稳定团和马里稳定团部署了机动训练小组，提供针对具体情况和技能的训练，包括从南北基伍急需的丛林作战到战术军事决策，我们也已建立并正在利用轻型协调机制，协调双边训练努力并化解安排上的冲突。

其中许多措施将加强我们维和人员的安全保障，但我们也在采取具体措施，确保我们的人员在受伤或生病时得到最佳治疗。医疗和伤员后送是自我保护的核心。我们已开始一项雄心勃勃的医疗卫生改革计划，正式建立从受伤到入院全过程的可

靠、安全的护理链。南苏丹特派团、马里稳定团、中非稳定团和联刚稳定团定期开展的伤员后送演习帮助各特派团确定了需要改进的地方，并充实了经修订的伤员后送政策。

改进框架和指导方针中的标准也将有助于提高绩效。我们一直在努力推出或修订和更新许多领域的指导方针，如武器和弹药管理政策、《关于关闭外地实体的高层领导指南》和《军事维和情报手册》。通过这种指导方针，我们的行动和维和人员在准备和履行职责时有了明确的框架，能够在实地产生更好的影响。维和必须以规则和指导方针为基础，我们正在为此目标而努力。

增加女性维和人员对于改进维和绩效至关重要。更多女性参与维和只会提高其成效。我们已增加了女性军警维和人员。女性参谋和军事观察员的人数比2017年增加了一倍。另一方面，建制特遣队中的女性仅从2017年的3.6%增加到今年7月的4.4%。为改进我们与当地族群的接触，我们在南苏丹特派团、中非稳定团、联合国驻黎巴嫩临时部队以及联刚稳定团的步兵营中部署了54个接触排，其中半数为女性。这些部队在与弱势群体建立信任、防止紧张以及协助减少暴力方面极为有效。女性维和人员的增加令人鼓舞，但是过于缓慢，特别是就建制部队而言。我呼吁部队和警察派遣国加倍努力，以部署更多女性。

当我们的行为标准遭到违反时，即便业绩本来堪称典范，整个联合国维和也会受到损害。任何情况都不如性剥削与性虐待事件更具破坏性。我们与会员国合作，协调一致地努力防止性剥削与性虐待事件。尽管难以精确地指出任何单项举措的直接效用，但是我们的努力正在发挥影响。我们看到，性剥削和性虐待指控稳步减少，从2016年的104起降至2018年的55起。继续保持警惕仍是首要的优先事项。我们将继续加大对不当行为的预防与问责力度，并且增加对性剥削与性虐待受害者的援助。但是当然，要想实现我们的目标，进一步打击维和中的性剥削与性虐待现象，我们还需要所有部队和警察派遣国的全力合作。

（以法语发言）

伙伴关系是“以行动促进维和”倡议的核心。这种伙伴关系始于联合国自身的内部。我提到的在“以行动促进维和”倡议执行工作中取得的进展是和平行动部、业务支助部以及管理战略、政策和合规部密切协作的结果。我谨感谢我的同事、阿图尔·哈雷副秘书长、简·比格尔副秘书长、凯瑟琳·波拉德以及他们的团队为推进行动促维和倡议所做的联合努力。我期待继续与这两个部门以及秘书处所有帮助我们实现目标的人一道，领导这项工作。

我们的进展还要归功于我们在联合国内部、特别是与各机构、基金以及方案采取的更广泛的集体行动。一个值得提出的例子是，世界卫生组织、联刚稳定团、人道主义事务协调厅以及其它伙伴在抗击埃博拉疫情工作中的密切与宝贵协作。我还应提及海地维和的结束和正在进行的过渡进程，这些工作均是与和平行动部、政治和建设和平事务部以及许多其它联合国行为体密切合作进行的。

尽管如此，“以行动促进维和”的成功取决于远远超出联合国系统之外的各种强有力的伙伴关系。和平行动部与非洲联盟委员会的密切与深入合作已被证明极有价值，对于推动政治解决和在该大陆执行各种和平协议不可或缺。其它伙伴凭借其政治承诺和实地的行动，为我们促进和平的集体努力发挥了举足轻重的作用。例如，我要提及欧洲联盟和非洲及以外的各种次区域组织。

最重要的是，会员国的强有力和切实承诺对于确保充分实现以行动促维和倡议的各项目标至关重要。我们需要它们有力并且一致支持政治解决。我们还需要它们的持续承诺与合作，通过我们的集体努力，全面改进绩效。

（以英语发言）

秘书处继续充分致力于改进维和，并已在这方面做出重大努力。维和正在越变越好。它的准备更加充分、力量更加强大，并且反应更加敏锐。但是，该历程刚刚开始，不能孤立进行。就我们而言，我承诺进一步加大工作力度，以支持政治进程，并且确保我们支持的各种进程给我们受权服务对象的生活带来切实的变化。我还承诺改进维和绩效，做法包括进一步加强各方面、特别是指挥和控制方面的一体化。我们还在加倍努力，在基于证据的具体数据基础上对进展进行评估。

正如我已经提到的那样，今天会议的早些时候，我们向各成员分发了一份文件，强调我们迄今取得的一些重要成果。我打算更加定期地分发类似产品，以便大家了解我们正在取得的具体成果。我们还为特派团提供指导，指导它们如何报告它们对该倡议所作的贡献。这是一项额外措施，以确保我们尽最大努力跟踪并与各成员分享我们在各种部署情况下的进展。我还愿再次请求成员们视察我们的外地特派团，亲自对我们的进展进行评估。我们需要他们坦诚的实地评估，以帮助我们向前迈进，或者如有必要，改变方向。

我谨表示，感谢所有接受我们的请求、充当维和方面关键领域领头人的成员。这清楚表明他们继续致力于“以行动促进维和”。我们期待进一步讨论我们如何能够一道努力以保持这种势头，巩固我们在实地的集体成果。

最后，我们感谢安理会承诺支持我们加强维和的努力，并希望能够继续指靠安理会对这些工作的支持。

主席（*以俄语发言*）：我感谢拉克鲁瓦先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

阿多姆先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：主席先生，首先，经你允许，我谨坚决谴责昨天即周日导致布基纳法索29人死亡的卑劣的恐怖袭击事件。在此艰难时刻，我国与受影响的家庭一样感到悲痛，并向布基纳法索政府表示坚决支持。

我欢迎今天关于联合国维和行动改革的辩论会，科特迪瓦境内驻有一个联合国和平特派团，出于近来这方面的经验和我们恢复部队和警察派遣国地位的希望，我们尤其关注该问题。主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生的通报强调了改革维和行动的必要，他的分析总是十分中肯。和平与安全架构必须发展演进，以适应和平与安全面临的新威胁，成为一个越来越有效的预防冲突与建设和平的工具。

第2378（2017）号决议是全面处理改革联合国维和行动问题这类决议中的第一项。该决议通过的背景是，秘书长努力根据和平行动问题高级别独立小组的报告（见S/2015/446）所提的建议，改革联合国的和平与安全架构。这种改革比以往任何时候都更像集体行动的号令，这要求秘书处、安全理事会以及部队派遣国之间不断互动。因此，科特迪瓦欢迎在《联合国维持和平行动共同承诺宣言》中纳入这个集体层面。迄今已有超过152个国家签署该《宣言》，以此表明它们致力于支持当前的改革努力。

第2378（2017）号决议还强调，必须根据现有任务授权与程序，妥善落实和监测维和改革。在这方面，科特迪瓦有幸担任主席的安全理事会维持和平行动工作组被责成与各利益攸关方一道，对各项改革举措进行专题反思。今年截止目前，本工作组已为维和改革、加强三角合作、保护平民、妇女在维和中的作用、战略部队组建以及能力规划等相关话题的讨论充当了论坛。

科特迪瓦仍然深信，维持和平改革的进展将取决于会员国持续集体动员起来并始终给予政治支持。维和改革还必须突出制定任务的进程、利益攸关方之间的合作、区域组织的作用、性别均等、培训、能力建设和筹资。

我国还认为，维持和平行动——包括军事、警察和文职部分——中的适当培训和能力建设，对于改善其在维持和平关键领域——如保护平民和促进人权——的业绩至关重要。我们确认存在这些要求，并在即将部署到联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）中具备作战能力的科特迪瓦营的组建和训练方面考虑到这些要求。

同样重要的是，必须对与落实维持和平行动有关的问题形成共同和客观的看法。在这方面，需要加强努力，针对维和行动所部属的不对称环境，为文职和军警人员提供适当的技能和培训。

联合国维和行动当前改革的基本支柱之一是加强与区域和次区域组织、特别是与非洲联盟的伙伴关系，非洲联盟与联合国开展了值得称道的合作。这一战略伙伴关系的基础是，这两个组织通过联合实地访问以及就冲突的根源及其解决办法进行更深入的协商，在预防冲突方面开展越来越密切的合作和更好的协调行动。

此外，随着关于妇女对和平与安全的贡献的第1325（2000）号决议通过二十周年即将来临，根据第2242（2015）号和第2382（2017）号决议，现在比以往任何时候都更加迫切需要将性别层面纳入维和行动的改革之中。

科特迪瓦借此机会，对安理会成员一致认为需要提高安全理事会授权的非洲联盟和平支助行动经费筹措的可预测性和可持续性表示欢迎。我们回顾指出，在第2378（2017）号决议中，安理会表示打算考虑可以作出的实际安排以及必要条件，以便建立一个机制，通过法定捐款并逐案为非洲联盟和平支助行动提供部分资金。自那时以来，已经作出了重大努力，以加强非洲联盟和平支助行动的任务制定、管理、监督、问责和行为与纪律机制，以及最后确定遵守人权的框架。

科特迪瓦重视对话，认为这是就共同关心的问题作出大胆决定的重要先决条件，因此认为安理会现在就应该将其在第2378（2017）号决议中表达的意图转化为具体行动。我们希望，第2320（2016）号和第2378（2017）号决议通过之后产生的势头能够持续下去，要与所有利益攸关方协调，通过一项关于非洲联盟和平支助行动经费筹措的期待已久的决议。

德里维埃先生（法国）（*以法语发言*）：首先，我谨强调，法国强烈谴责在布基纳法索发生的袭击事件，这些袭击夺去了许多人的生命，包括妇女和儿童的生命。法国向受害者家属表示慰问，并再次表示支持该地区各国打击恐怖主义的努力。

我还感谢副秘书长的通报。

在大会第七十三届会议高级别周期间，52个国家核可了《联合国维持和平行动共同承诺宣言》，该《宣言》是秘书长改革维和行动极为重要的倡议。当时，法国通过共和国总统表示完全支持这项倡议。现在，以行动促维和倡议启动一年后，是时候评估该倡议并规划我们来年的道路了。迄今为止取得了非常理想的成果，我谨特别强调以下几点。

自2018年9月以来，又有100个国家加入了《共同承诺宣言》，表明绝大多数会员国与秘书处进行了接触，支持改革维持和平行动，以确保维和行动有能力应对二十一世纪的挑战。秘书处内部和会员国都建立了构架，使我们能够有效评估特派团，找出困难之处和良好范例，充分履行我们各自的承诺。

支撑《共同承诺宣言》的伙伴关系框架正在发挥作用。因此，部队派遣国已经考虑到秘书处确定的联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）和联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）某些特遣队的不足之处。法国除其他外，还提供了必要的培训，现在我国部队的业绩完全令人满意。我们希望这一伙伴关系框架将得到维持，并希望安全理事会和秘书处之间能够就业绩问题建立定期对话。

鉴于仍然存在重大挑战，我们现在必须进入下一阶段。我们正处于十字路口。现已建立了一些进程，测试了新的机制，并取得了初步的积极成果，但如果我们希望改革取得成功，就不能满足于现状。这涉及到我们所有各方——秘书处、安理会和全体会员国。财政捐助国、部队派遣国和提案国都可以发挥作用，这是三角合作的关键所在。

必须继续追求良好业绩。有效和共同实施全面业绩评估系统，并将其推广到所有特派团；部署前访问的系统化；确保培训和需求相匹配的轻型协调机制；以及纳入特派团所有组成部分的战略规划努力，凡此种种，都将有助于不断提高维持和平行动的效力和效率。

这一绩效目标不仅影响到军事和警务人员，也影响平民。要确保所有特派团都有合适的人员担任合适的职位，每个人都具备必要的资格，还有许多工作要做。今天维和行动负责人需要具备的技能已经不同于十年前。联合国人力资源政策必须考虑到这一点。我们的目标是建立一种真正的绩效文化，这种文化是可衡量的、基于目标的，并由明确的问责制和激励机制以及补救行动来支撑。

法国作为安全理事会常任理事国、支持维持和平行动的财政捐助国和各国行动的部队派遣国，发挥着重要作用，我们还打算率先确保成功执行以行动促维和倡议。我们保证在安理会内作为执笔者，提供充分的政治支持，以便维持和平行动有明确、具备基准并且排定轻重缓急的任务，以便推进明确和透明的政治目标，就像联合国驻黎巴嫩临时部队、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团、中非稳定团和马里稳定团那样。

我们还保证在提供培训和装备方面提供充分技术支持。法国积极参与每年对可能部署到维和行动中的非洲士兵提供培训，我们将通过双边方式，并与区域维和培训学校协调，履行这一承诺。我们也将继续支持获得法语能力。我们相信，语言层面是特派团成功的基础，特别是在法语环境中，我们将继续朝这个方向积极努力。我们还将增加对和平行动部的财政捐助。

最后，我必须重申两个要素的重要性，否则将是我的失职：一方面，必须为这些特派团提供充足的资金，另一方面，维持和平行动应在实地与当地和区域行为体进行适当协调与合作。区域组织正在根据《联合国宪章》第八章的规定，在促进和平与安全方面发挥着越来越大的作用。

加强联合国和非洲联盟的伙伴关系是我们工作的一个重中之重，当务之急是尽快建立联合国对非洲和平行动的支持。因此，我们欢迎安理会的非洲成员决定再次提出这个问题。这不仅承认非洲的自主权，也承认联合国与区域组织之间关系所需的辅助性，同时尊重安全理事会的首要地位。这是法国的战略优先事项之一。

张军先生（中国）：主席先生，我感谢你召开今天的会议，感谢拉克鲁瓦副秘书长所作的详细通报。欢迎各位出兵国代表出席今天的会议。

如同前面的发言者一样，中方同样谴责昨天发生在布基纳法索的袭击行为，这次袭击造成至少29人死亡。我们对布基纳法索政府和人民表示慰问，对受害者家属表示深切的哀悼。

联合国维和行动为维护国际和平与安全作出了突出贡献。当前，联合国维和行动部署环境和承担的任务日益复杂，需要根据形势不断地加以改进。

2017年9月，安理会一致通过第2378号决议，支持对维和行动进行合理和必要改革。2018年，联合国秘书长古特雷斯提出“为维和而行动”倡议，152个会员国签署《联合国维和行动共同承诺宣言》，为推进改革注入了新动力。一年来，倡议落实稳步推进。我们应继续作出努力，落实安理会有关决议和倡议，切实提高维和行动的效率和效力。中方对推进维和行动改革有以下看法：

第一，应坚持《联合国宪章》的宗旨和原则。维和行动应坚持“当事国同意、中立、非自卫或履

行授权不使用武力”等基本原则。这也与主权平等、不干涉内政、和平解决争端等国际关系基本准则一脉相承。通过政治手段和平解决争端，是《联合国宪章》的根本之义。推进维和改革，落实有关倡议，要始终严格遵循维和行动基本原则，要始终坚持《联合国宪章》宗旨和原则。联合国维和行动应加强与当事国协商，尊重其主导权。维和行动的授权要始终紧扣政治解决的根本目标，根据政治进程的变化及时调整。

第二，应筑牢联合国维和行动伙伴关系。联合国安理会、出兵国和出警国、联合国秘书处是维和行动的主要参与方。三方不仅要各司其职，更要密切协调，用好安理会出兵国和出警国会议，安理会维和工作组等机制，加强沟通，形成合力。非盟自主和平行动是非洲国家以非洲方式解决非洲问题的积极实践，是联合国维和行动的重要补充。联合国应全方位强化同非盟在维和领域的合作伙伴关系，为非盟自主和平行动提供可持续、可预测的财政支持。

第三，应加强维和能力建设，提高行动效率。国际社会应加大支持发展中国家出兵国维和能力建设。出兵国应确保维和人员接受充分、有针对性的培训，拥有必要的装备等资源。秘书处要高度重视维和人员安全，加强预警，并为维和部队履职提供高效优质的支持和保障。改进维和绩效要综合施策。秘书处和维和行动的军事、警察、民事部门均对提高维和绩效负有责任。要不断总结和改进绩效评估体系，吸收出兵国充分参与有关工作。

中国是联合国维和行动重要出资国和出兵国，是联合国维和行动的积极参与者和重要贡献者。中国是维和行动的第二大摊款国，及时、足额、无条件缴纳摊款。中国2500多名维和人员正在马里、刚果（金）、南苏丹、黎巴嫩、塞浦路斯等8个任务区坚守岗位。

2015年9月，中国国家主席习近平在联合国成立70周年系列峰会上宣布设立中国—联合国和平与发展基金，组建8000人规模的维和待命部队。四年来，中方积极兑现承诺，中国—联合国和平发展基金已经在帮助加强发展中国家维和能力建设、改善联合国维和人员安全、落实《2030年可持续发展议程》等方面作出了突出贡献。中方已经按照计划完成了8000人维和待命部队的建设。

明年，我们将迎来联合国成立75周年，联合国维和行动也将站在新的起点上。中方愿同所有爱好和平的国家携手，让维和行动的力量驱散战争的阴霾，让和平之光照亮世界每一个角落。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生（比利时）（*以法语发言*）：我们欢迎为改革整个联合国，特别是维持和平所做的努力。我感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦翔实地介绍了过去几个月采取的令人印象深刻的步骤。

“以行动促维和”倡议现在是我们所有人——军警人员派遣国、秘书处、安全理事会成员和东道国——的集体路线图，这样，我们能够在今后几年齐心协力。我们欢迎维持和平行动特别委员会选择把“以行动促维和”作为其报告的参考框架。

我们现在有了路线图，现在的问题是实施这份路线图。

我们欢迎会员国目前正在进行实况调查工作，纪念《联合国维和行动共同承诺宣言》发表一周年。每个会员国都通过具体行动，为维和工作带来其独特的经验和专门知识。分享想法和最佳做法有助于并激励我们所有人。

今天，我将着重谈一下“以行动促维和”倡议的三个方面：第一，我们确保任务明确、有基准和资金充足的集体责任；第二，运作领域的努力；第三即最后一点，伙伴关系的增加值。

安全理事会在确定维持和平行动或特别政治特派团的任务规定方面发挥着中心作用。这些任务必须是明确的、可理解的和有基准的。事实上，任务必须是可以理解和明确的，以确保受委托的执行任

务者充分理解这些任务。当我们考虑即将延长任期时，我们在这方面的集体努力必须继续下去。

这些任务也必须是可以实现的，这意味着每个特派团都必须得到与其任务范围相称的资源。每个特派团都有责任利用必要的回旋余地来部署其资源，以便最好地履行其任务。

关于我的第二点，即共同努力确保高效率和有效的行动，行动执行情况在很大程度上取决于特派团的工作方式，特别是各组成部分的整合。我们必须尽一切努力，在结构上加强特派团内部以及与国家工作队的综合规划和协调能力。

我们还欢迎和平行动部以及政治和建设和平事务部正在针对稳定问题以及如何使和平行动适应复杂冲突环境而开展工作，这种复杂冲突的特点是使用恐怖战术的武装团体的存在。作为联合国马里多层面综合稳定团军警人员的派遣国，我们每天都面临这一现实。秘书处正在开发的工具——不仅是反制工具，而且还有预防性工具——肯定都是非常有用的。

最后，我要谈谈第三点：伙伴关系。欧洲联盟和联合国建立了一种强有力和有针对性的伙伴关系，从中非共和国到马里，在实地开展活动。在许多情况下，欧洲联盟的活动补充了安全理事会授权的行动，比如在支持安全部门改革方面。

联合国与非洲联盟之间的伙伴关系也至关重要。事实上，正因如此，我们下个月将到亚的斯亚贝巴出席会议。目前正在就联合国为非洲联盟特派团提供资金的问题进行会谈。我们欢迎非洲联盟正在开辟的道路，特别是通过振兴和平基金，为非洲大陆的和平倡议提供可预测和可持续资金而开创的道路。欧洲联盟长期以来一直支持加强非洲联盟的和平与安全架构。与联合国行动相辅相成的非洲行动必须能够在充分尊重人权和国际人道主义法、遵守本组织预算规则的情况下受益于健全的筹资。我相信，我们将在这方面找到共同点。

奥泰比先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：首先，我与科特迪瓦代表一道，向布基纳法索政府和人民以及受害者家属表示慰问。我们谴责最近发生的恐怖袭击。我们还感谢主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生所作的通报。

我要谈谈今天议题的三个方面：伙伴之间的协同作用、改革的后续行动、以及安全理事会的作用。

首先，关于合作伙伴之间的协同作用，维持和平被视为联合国的工具之一，由最多的伙伴、利益攸关方和决策者组成。这是力量、共识和动力的源泉，如果处理得当，可以促成发展和改革；但如果处理不当，就可能成为负担。

维持和平行动特别委员会是受权对维和所有层面进行全面审查的唯一委员会。它体现了会员国对所有维和概念和政策的基本共识，各国支持这些概念和政策，通过第五委员会同意将我们的承诺转化为支持这些共识的预算。在这方面，秘书处在向会员国提供第一手信息方面发挥着关键作用，而部队派遣国则由于其在实地的专长而发挥关键作用，因而产生了支持和平行动工作和优先事项的政策。联合国与各区域组织根据《联合国宪章》第八章进行的合作也越来越具有实地的现实意义。最好的例子是目前在两个阿拉伯国家正在展开的和平行动，即非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）和非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动。

第二，关于改革的后续行动，我再次感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生及其团队作出明确努力，对秘书长的改革努力采取后续行动，并取得更大进展，特别是在《联合国维和行动共同承诺宣言》及其与“以行动促维和”倡议的关系方面。我们期待着秘书处在维和改革方面所采取的后续行动很快取得成果。

《宣言》八个领域大多有决议或主席声明来支持在这些领域的落实行动。除行为和纪律外，还有安全理事会关于保护平民、妇女与和平与安全、以

及运作、建设和平与维和人员安全的决议。还有两个领域，即伙伴关系和政策，我们需要看到发展情况或通过决议。关于伙伴关系，我们刚刚谈到了伙伴关系在索马里和苏丹的重要性。至于政策，所有会员国都应同意一个参照点，即在维持和平行动特派团的任务中将政治解决列为优先事项。

秘书处关于妇女代表性的政策也值得鼓励，而且必须得到支持，以便这项政策能够体现在所有而非仅仅是一些和平行动中。

第三，关于安全理事会的作用，安理会应在部队派遣国先前达成的协商一致基础上再接再厉，强调科特迪瓦所主持的安全理事会维持和平行动工作组必须在协调安全理事会、部队派遣国和秘书处的努力以及建设和平架构方面发挥作用，以确保达成协商一致意见。

今年7月，我们在一次关于三方合作的会议上提出了一些建议，其中一些涉及程序问题以及部队派遣国与维和行动东道国更多参与的必要性，特别是考虑到后者在维和行动撤离后必须侧重于可持续和平。我们一贯呼吁在能力建设领域以及确保其国家自主权方面向这些国家提供援助。

我们感谢联合王国代表团采取主动，将非索特派团的任务纳入主流并加以澄清。我们希望，在安全理事会其他决议方面这一做法也得以执行。我们还期待着非洲联盟所开展并经安全理事会授权的和平行动获得可预测、充足和可持续的资金。

最后，我们期待着今后的事态发展，并指望我们各国团结在一起，使后代免遭战祸。

莱维茨基先生（波兰）（*以英语发言*）：首先，我谨同其他代表团一道谴责最近在布基纳法索发生的恐怖袭击事件，并向受害者家属和亲人表示慰问。

我还要感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长作了非常全面的通报，强调联合国维和特派团所面临的一些挑战。我将在发言中谈及三个要点，即第一，“以行动促维和”倡议的执行；第二，部署前培训的意义；第三，妇女在维和行动中的作用。

波兰不仅是最先核可《联合国维和行动共同承诺宣言》的会员国之一，而且实际上还把该宣言视为改进联合国维和工作的指导方针。在2018年9月于纽约举行的高级别会议（见S/PV.8362）上，波兰总统安杰伊·杜达先生强调了维和人员所面临的当代新挑战。他列举了恐怖主义、气候变化和新武器发展这些影响和塑造目前行动环境的因素。维和行动任务授权必须考虑到所有这些因素，以改进业绩和提高效力。

将近一年前，秘书长主办了一次关于“以行动促维和”的高级别会议，以延续对联合国维和行动的承诺。我们现在可以自问，过去12个月里，情况发生了怎样的变化。这一问题不容易回答。一方面，如拉克鲁瓦先生分发的图表所示，在维和人员的安全方面取得了进展。另一方面，我们仍然看到，迫切需要进行有益的差距分析，以便更好地了解实地的实际情况是什么样子。必须确切查明这一情况，以便能够进行统筹规划和确定优先事项。这可能有助于我们更好地分配资源。

我们谨重申，我们大力支持为部队和警队提供适当的部署前培训和充足的装备。正如我们自己的经历所证明的那样，这种针对具体任务的准备工作至关重要，它必须建立在完整的行动、政治、地理和安全情况之上。联合国驻黎巴嫩临时部队（联黎部队）波兰分队的准备进程清楚地表明我们如何能够通过广泛投入于部署前培训、部队派遣国与联合国之间负责任的伙伴关系以及切实执行战略文件所提出的建议来落实《共同承诺宣言》。我们非常高兴再次参加联黎部队。

正如拉克鲁瓦先生所强调的那样，《共同承诺宣言》规定的主要义务之一是让妇女充分、平等和切实参与和平进程所有阶段的工作。就任务授权执行方面的挑战和机遇而言，情况也是如此。波兰认为，只有加大力度落实支撑妇女与和平与安全议程

的原则，才能大大改进我们为切实找到冲突局势的持久、可持续解决办法所作的努力。在这方面，我们必须提到女性维和人员在处理性剥削和性虐待指控方面发挥的重大作用。我们确认，她们在部署前培训期间的预防和提高认识以及在提出指控时进行调查方面发挥着很大的作用。

作为妇女与和平与安全议程的强有力支持者，我们还注重使我们联黎部队特遣队中的女兵享有切实的代表权。波兰参加联黎部队的连队女性成员将占7%，成为联黎部队中女性所占百分比最高的分队之一，并将超过特派团总体女性代表比例，这一比例目前约为5%。

最后，我谨表示，我们大力支持并感谢所有男女维和人员。他们甘于奉献，恪尽职守，帮助为数百万面临日常威胁的民众带来希望与和平。我们理应对他们表示肯定，并使他们放心。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：首先，我们同其他人一道谴责在布基纳法索发生的恐怖袭击事件，并向受害者家属以及布基纳法索人民和政府表示声援。

我们还要感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长的全面通报。

在发言开头，我谨向过去一年来为和平事业献出生命的男女工作人员致敬。我谨特别缅怀秘鲁军士埃德温·奥古斯托·奇拉·雷耶斯，在中非共和国，他的遗产将永垂不朽。

在维和行动中，军事人员、警务人员和文职人员恪尽职守，实际上给世界各地数以千计的民众，特别是最弱势者，带来了希望。因此，我们欢迎秘书处和部队派遣国采取的旨在提高他们效力和绩效标准的举措。在这方面，分别于3月和7月举行的维和部长级会议和第三次防长会议特别重要。我谨特别强调过去一年来安全理事会为通过关于这一问题的共识文件以及召开翔实情况通报会和实质性辩论会所作的努力。这一工作补充秘书长为提高和平行动效率而倡导的努力，并为之提供新动力，这符合所有会员国的利益。迄今已有150多个国家加入《联合国维和行动共同承诺宣言》，这一事实就说明了这一点。

在这方面，我谨列述我们在参加安理会期间一直注重的一些因素，这些因素符合秘鲁处理与国际和平与安全有关的问题的主要方针。

第一，我们强调执行旨在核查和提升和平行动各部门绩效的政策至关重要。这须从制订最起码的守约指标做起，除其他外，这些指标应包括充分尊重人权和逐步增加女性工作人员。在这方面，我们注意到对某些特派团进行的战略审查所产生的积极影响，这使查明强项和弱点并酌情调整优先事项成为可能。

第二，我们强调，部队派遣国需要拥有关于某一具体行动的期望、挑战和具体要求的最新准确信息，作为交换，这些国家需要提供经过适当培训的合格人员，以便他们能够适当融入东道国社会。

第三，有必要继续促进联合国与区域和次区域组织之间的协同作用，以便利用它们各自的相对优势。秘书处和非洲联盟官员进行的联合访问所取得的良好结果就说明了这种联合办法的潜力。我们应进一步强调，需要加强安全理事会、秘书处和部队派遣国之间的对话与合作，以便部署有着更确切目标、一贯战略和创新对策的和平行动。我们强调为三角合作提供新势头的重要性，除其它外，这需要在正式会议期间进行更多互动，在适当发出通知和提出明确目标的情况下召开正式会议，以及在行动的各个阶段更加系统化。我们认为，安全理事会维持和平行动工作组在三角合作制度化方面可以发挥关键作用。

我们还欢迎零容忍政策在打击一切形式的性剥削和性虐待方面提供的主要政治支持。秘鲁也完全赞同在部队的充分培训和打击有罪不罚现象中使用这一政策。

最后，秘鲁重申其对联合国维持和平行动的承诺，并重申愿意继续提供受过适当培训和纪律严明

的特遣队，这些特遣队尊重东道国，并且包括越来越多的女性成员。

科恩先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我谨感谢拉克鲁瓦副秘书长的通报。

美国对布基纳法索发生的袭击表示谴责，并向受害者家属表示慰问。我们对布基纳法索境内针对平民的暴力袭击事件增加深感关切。

美国承认蓝盔部队在全世界冲突地区所做的勇敢工作。他们的服务和牺牲帮助各国从冲突走向和平。第2436（2018）号决议获得一致通过一年后，我们欢迎有这个机会讨论安全理事会如何能够帮助维和人员有效执行任务、保护平民、恢复和平以及安全返回与家人团圆。同样重要的是，我们寻求与秘书处合作，以便如第2436 （2018）号决议所述改进报告、问责和透明度努力。

我们支持本组织努力实施改革，在联合国维和行动中促进问责文化。这些改革将加强维和人员和平民的安全保障，提高特派团的行动效力，以及追究维和人员业绩不佳的责任。我们赞赏并支持拉克鲁瓦副秘书长与业务支助部和管理战略、政策和合规部定期举行会议，讨论各个特派团的维和业绩。请和平行动部定期向安理会正式通报外地的出色业绩以及维和人员可以从增加的培训中受益的例子为荷。这些通报可以突出说明在制定维和准则、理论、标准和培训材料；建立联合国业绩评估框架；以及整合和分析业绩数据等方面取得重大进展的许多例子。这些通报将与第2436（2018）号决议的呼吁保持一致，即采取更加透明和包容的办法来改善维和绩效。这些通报还将使安理会成员能够更好地协调我们的培训努力，并收到对我们提供的培训的影响的反馈意见。

美国呼吁秘书处在其提交安理会的关于个别特派团的书面报告中提供特派团业绩评估摘要。这些评估应当以文件形式记录高绩效和低绩效的例子以及为纠正这种情况而采取的问责措施。在一致通过第2436（2018）号决议一年后，现在是时候确保其得到严格执行了。

我们坚决支持秘书长努力执行其对性剥削和性虐待的零容忍政策。我们敦促所有部队和警察派遣国强制执行该零容忍政策，并迅速处理任何刑事指控。美国支持联合国遣返实施性剥削和性虐待的个人和参与虐待行为的单位，包括在部队和警察派遣国不履行零容忍政策规定的义务的情况下。尽管在这方面有所进展，但我们还没有看到足够的进展。维和人员参与性剥削和性虐待的事例以及缺乏关于其派遣国采取的问责措施的信息削弱信任，并降低联合国维和行动的公信力。在定期、正式的通报会上听到这些情况，将使我们能够在它们成为更大的问题或再次发生之前解决它们。

我们还认识到，明智和充足的资源对于使维和行动行之有效至关重要。主席先生，你知道，美国是联合国维和行动的最大摊款国。我们与部队和警察派遣国的长期伙伴关系有助于发展它们的机构能力，并更好地准备、部署和支持维和人员。

维持和平是一项共同的责任，大家应该共同分摊费用。所有会员国都有责任加紧努力确保维和人员训练有素、装备精良，我们鼓励我们的伙伴向我们的承诺水平看齐。当我们讨论维和业绩时，这不是关乎政治或指责。这关乎包括会员国和秘书处在内的利益攸关方改进维和行动。我们都必须尽自己的一份力量，使维和行动尽可能有效。美国与今天在座的所有伙伴一道致力于实现这一目标。

埃章·恩纳加先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：首先，赤道几内亚愿同其他发言者一道，强烈谴责在布基纳法索发生的夺去29名无辜者生命的犯罪袭击。我们向布基纳法索人民表示同情和支持。

我们要赞扬主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生作了广泛、有见地的通报，再次阐明了继秘书长为提高维和行动的完整性、结构创新、设备和人员能力，以便迅速、高效和有效地应对新

的挑战而实行了改革之后维持和平行动内部当前事态发展的细节。

我们还祝贺主席国俄罗斯联邦将这一重要项目列入议程，使我们所有人有机会讨论和分析秘书长实行改革后维持和平行动当前的发展。

众所周知，维持和平行动是本组织确保、维护和巩固世界和平的最有效工具之一。对数百万每天面临对其安全和基本权利的威胁的人来说，维持和平行动往往是最后也是唯一的希望。为此，鉴于这一崇高责任，维持和平部队和警察需要有尽可能好的培训和装备以及最高标准的个人行为。今天，当维持和平特派团不得不面对武装团体和恐怖分子的不对称袭击时尤其如此。这就是为什么我国政府认为本次会议非常及时和重要，有助于监测维持和平行动的进展，并查明在确保维持和平行动不辜负其理想和满足我们时代需求方面的困难。

由于包括所有会员国、安全理事会、大会、摊款国、部队和警察派遣国、受援国、政府间组织、区域和次区域组织、民间社会以及秘书长在内的维和行为体推动集体行动，“行动促维和”倡议加强了维和行动。

在这一方面，赤道几内亚赞赏秘书长采取的所有变革和行动，以及在改善维持和平行动能力平衡方面取得的成就。它们被视为成功的转变，在达成冲突的政治解决办法和增加维和行动的政治影响方面取得了相当大的进展。

我们意识到，采取秘书长的改革所提议的所有行动不是一项轻而易举的任务。各层级都有很多困难，我们希望鼓励他继续这项艰巨的任务。

我们敦促其他成员本着责任感采取行动，支持改进维和伙伴关系。它们应该特别与非洲联盟一道这样做，以便加强并执行其政策、程序和能力，同时提高安全理事会根据《联合国宪章》第八章批准和授权的非洲联盟所领导维持和平行动资金的可预测性、可持续性和灵活性。

最后，赤道几内亚坚定不移地致力于继续支持所有和平倡议，包括根据联合国创始《宪章》在所有层面——即双边、多边、次区域、区域层面——以及联合国内部开展预防、保持和平、建设和平与维持和平行动的倡议。与此同时，我们要向那些每天在维和特派团中努力工作以确保国际和平与安全、保护和拯救他人生命的勇敢男女工作人员致以他们当之无愧的敬意。

斯伊哈伯先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：主席先生，首先请允许我感谢你召开本次非常重要的辩论会。我还要感谢拉克鲁瓦副秘书长的全面通报。还请允许我与其他人一道谴责在布基纳法索发生的恐怖主义袭击，这次袭击夺去了29人的生命。印度尼西亚谨向布基纳法索政府和人民，特别是受害者家属表示诚挚慰问。

在我们纪念“以行动促维和”倡议一周年之际，评估已经取得的成就和需要采取哪些措施推动改革进程，此刻正是适当时机。今天，和平与安全领域的复杂挑战要求我们更加努力和更快地工作，以确保联合国维持和平行动胜任使命。

在这方面，我谨强调三点。

第一，我们必须保持“以行动促维和”的积极势头，并确保其有效实施。152个会员国赞同《联合国维和行动共同承诺宣言》，这反映了对这项改革的广泛和坚决支持。印度尼西亚从一开始就参与这项改革，并充分致力于确保其有效实施。

印度尼西亚自愿在培训和能力建设方面支持“以行动促维和”，同时在其他群组方面作出积极贡献。我们认为，“以行动促维和”各群组都相互关联并相辅相成，因此，必须平等实施所有这些群组。

第二，维和人员必须获得有效装备和必要培训，因为培训与加强绩效息息相关。经过必要的培训，维和人员将能够更好地保护自己和当地民众。正因为如此，在今年5月担任主席期间，印度尼西亚选择培训和能力建设作为所举行公开辩论会的主题

（见S/PV.8521），该场辩论导致通过了一项主席声明（S/PRST/2019/4）。

作为其承诺的一部分，今年6月，印度尼西亚还举办了一次关于让现代武装部队做好准备参加维持和平行动的国际研讨会。我们感到荣幸的是，拉克鲁瓦副秘书长出席了雅加达的该次研讨会，并参观了设在森图尔的印度尼西亚维持和平中心，我要感谢拉克鲁瓦先生莅临。明年，印度尼西亚将主办一个三方伙伴关系项目，为东南亚及其他地区的维和人员提供培训。

第三，我们必须增派妇女参加维和。显然，妇女会给维和成功以及整个和平进程带来巨大的附加值。正如蕾特诺•马尔苏迪外交部长今年5月在本会议厅所说，投资于妇女等于投资于和平。

就我们而言，我们感到自豪的是，现在在八个特派团有126名印度尼西亚女性维和人员，我们承诺增加她们的人数。作为承诺的一部分，印度尼西亚今年4月在雅加达主办了一次关于妇女与和平的区域培训会议，目的是在东南亚建立一个强有力的女性维和人员网络。我们正在联合国论坛内外积极努力，确保妇女在建设和平和保持和平方面发挥更大作用。

最后，请允许我强调，联合国维和特派团如能获得充分的政治、财政和物质支持，就能最好地完成任务。这还要求与所有维和利益攸关方进行适当协商，并在共同理解的基础上协同工作。联合国维和工作本质上是一项集体事业，因此，正如拉克鲁瓦副秘书长早些时候所强调，包括区域和次区域组织在内的所有利益攸关方之间的伙伴关系是推进改革的关键。

印度尼西亚作为安理会目前成员中的最大部队和警察派遣国，在各特派团部署了大约3000名维和人员，并继续充分决心尽自己的一份力量促进和加强联合国维和行动。我们将反对削弱联合国这一受人尊敬的集体旗舰事业。

霍伊斯根先生（德国）（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你将这个项目列入议程。

首先，请允许我就这一可怕的恐怖主义袭击向布基纳法索政府和人民表示慰问。主席先生，你会记得，在3月和4月法国和德国共同担任安全理事会主席期间，安理会访问了布基纳法索，并目睹了实地局势以及该国政府和共同领导访问团的科特迪瓦所作的努力。我们知道政府所做的努力，但很明显，单靠政府无法解决这一局面。这是一个需要获得区域支持的区域问题，我们需要支持非洲在这方面所做的努力。

我们的中国同事在发言中指出，解决非洲问题需要有非洲解决方案。这里有一些非洲解决方案，我再次呼吁联合国支持萨赫勒五国集团联合部队。我们需要这支稳定部队；我们迫切需要稳定该地区。

我要感谢让-皮埃尔•拉克鲁瓦所作的非常全面、非常透明和非常坦率的报告，并重申他所说的话：建设和平已经变得更好。我对此表示赞同，并赞扬他所做的一切努力以及他所说的与以下方面有关的话：新精神和新机动性；训练更有素、装备更精良的人员；死亡人数已经减少，尽管正如他所说，哪怕一名维和人员被杀也是太多了。我们必须继续朝此方向努力，正如他所指出，也正如我们在会上所强调，还有许多工作要做。

我鼓励秘书长和副秘书长继续奉行这样的政策：一方面分享积极的例子，另一方面报告仍然存在的障碍和问题。

我想谈一个一般性问题和三个具体问题。

这个一般性问题是，维持和平不是一项单独的技术工作。为了有效加强稳定，必须将其纳入整体办法，因为需要加强法治、司法和刑事系统以及警察部门。至关重要的是，必须促进妇女与和平与安全议程，并致力于解决发展和经济问题，以便脆弱国家能够重新站立起来。

因此，我们需要“联合国一体化”做法，这是关键，也包括建设和平委员会。德国致力于以其国家民事稳定和建设和平努力配合所有维和使命。

关于我们对“以行动促维和”倡议的具体支持，我们致力于该倡议获得成功，并承担起倡导者的角色。对我们来说，三个领域特别重要。我要重复印度尼西亚同事刚才所说的话，首先是培训。我们在财务和技术上支持部署前培训和流动培训队。我们部署德国专家并主办各种会议，例如关于安全和安保的会议。第二，关于妇女与和平与安全议程，我们认为，非常重要的是要根据第1325（2000）号决议，提高对保护妇女免受性暴力和性别暴力侵害的认识。我们经常努力将这一主题纳入维和特派团的授权，我们认为这一点非常重要。

拉克鲁瓦先生报告了女性军警人员人数方面的一些进展，但我认为，我们都意识到，我们需要在这方面做更多的工作。会员国可能记得，在德国担任安全理事会主席期间，我国国防部长出席了会议，以促进这一问题并支持各项倡议，包括强调我们自己关于全球女性维和人员网络的倡议及其对加拿大提出的宝贵的妇女参与和平行动埃尔西倡议及其信托基金的财政支持（见S/PV.8508）。我们向维和特派团派遣了更多的妇女。我们进行了国家障碍研究，并加强了军事观察员培训。我们知道在德国我们仍然需要做更多的事情。我们的人数仍然很少。我们的国防部长向我们的部队发出了指导意见，以使更多的妇女能够参加联合国维持和平特派团。

最后，我们需要通过审查不断改进，我们支持维持和平战略伙伴关系办公室通过自愿捐款进行的有针对性的审查，因为我们认为，我们必须以系统的方式查明存在的不足，以便予以解决。

辛格·魏辛格先生（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：我要感谢拉克鲁瓦先生所作的宝贵通报。多米尼加共和国还谴责布基纳法索发生的恐怖袭击。

维持和平行动是联合国促进和维护国际和平与安全最有效的工具之一。因此，我们承认，安全理事会需要采取更多行动，以促进《以行动促维和倡议共同承诺宣言》所规定的目标。

鉴于维持和平行动面临的挑战，部队或警察派遣国、捐助方和东道国还有联合国会员国以及区域和次区域组织必须采取综合办法。这将使实地的行动更有效益和效率；因此，这种辩论具有重要意义。

我们承认维持和平行动特别委员会的宝贵作用。我们感到遗憾的是，委员会在其最近一届会议上未能就年度报告达成协议，但我们欢迎委员会决定起草一份文件，以支持执行以行动促维和倡议的各项支柱。我们愿借此机会表示多米尼加共和国对以行动促维和倡议和《共同承诺宣言》的支持和承诺，我们鼓励尚未认可《宣言》的会员国予以认可。

维和人员经常受到蓄意攻击的威胁。最近的事件是几周前发生在利比亚。因此，我们必须加强他们的安全，保护他们免受威胁。此外，重要的是维和人员要为地方一级的能力建设作出贡献，以便在东道国为可持续发展奠定基础，减轻贫穷，维护和平。在已部署的部队中增加妇女的存在，是提高维持和平行动效力的一个基本要素。

多米尼加共和国赞同关于维持和平和防止招募和使用儿童兵的《温哥华原则》。我们认识到，必须将保护儿童的适当规定纳入所有维持和平任务。联合国仍然对冲突中的青年负有责任。因此，我们敦促政治特派团和维持和平行动在各自的任务规定中列入旨在执行青年与和平与安全议程的举措。

还需要关注环境。这就是为什么我们呼吁维和特派团不要加剧污染，从而造成新的气候脆弱性。

多米尼加共和国对各种维持和平特派团作出贡献，例如向联合国哥伦比亚核查团派驻观察员，通过在预防对妇女的暴力行为、人道主义法和人权等

领域的培训和学术技能方案支持所作的贡献。这表明了我国认为维持和平培训所具有的价值。

最后，我们认为，在维和任务期间，安全理事会和建设和平委员会之间加强合作与协调，这一点很重要。这将改善安全理事会与东道国之间的关系。维和特派团是多边主义的最好范例。通过投资于和平，我们致力于受冲突影响地区的可持续发展和繁荣。

艾伦先生（联合王国）（*以英语发言*）：我也要谴责在布基纳法索对平民的袭击，并向家属转达我们的慰问。我感谢拉克鲁瓦副秘书长的通报。

今天，我们有机会确定哪些维持和平改革已经产生了真正的影响，以及我们需要在哪些方面加倍努力。我们感到非常自豪的是，我们是赞同《以行动促维和倡议共同承诺宣言》152个会员国之一。它仍然是我们使维持和平行动适合未来的集体努力以及我们作为安理会成员的单独努力的重要框架。我们还感到自豪的是，我们在过去一年中在推进以行动促维和承诺方面发挥了作用，包括作为政治、建设和平、妇女与和平与安全以及业绩和问责等领域的倡导者。

在政治方面，作为安全理事会关于非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）和联合国驻塞浦路斯维持和平部队的执笔方，我们精简了特派团任务规定，使之更加明确，重点更加突出，我们在整个过程中继续采取与部队派遣国接触的做法。我们致力于继续与安理会成员、部队派遣国和秘书处合作，在延长其他复杂任务，包括10月份延长非洲联盟—联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）任务期限方面做同样的工作。我要向我的法国同事建议，法国也许愿意迎接挑战，在今年晚些时候就联合国中非共和国多层面综合稳定团和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团采取同样的行动。

在建设和平方面，我认为我们必须提及达尔富尔混合行动的任务规定和今年在苏丹发生的事件。这再次表明把重点放在成功过渡到建设和平、维持和平的重要性。这就是我们从迄今为止开展的维持和平行动中汲取的宝贵经验。我们认识到过渡的更广泛重要性，因此将我们对建设和平基金的年度捐款翻了一番，达到约2000万美元。如果安理会所有成员都能够向基金捐款，以显示我们对基金工作的集体重视，那将是一件好事。10月份，我们将在联合王国主办一次关于改善过渡的会议，届时，来自和平、安全与发展相关领域的利益攸关方将与会。

我们作为第1325（2000）号决议的执笔方，还将继续倡导妇女与和平与安全议程，包括继续努力实现联合国关于妇女入伍的目标。我们高兴地宣布，3月份向妇女参与和平行动埃尔西倡议捐赠了120万美元，用于和平行动中的女兵和警察；7月份，我们将妇女、和平与安全防务首长网络的主席职务移交给了加拿大，我们祝愿加拿大一切顺利，并将继续予以其支持。

展望2020年，我们将向联合国马里多层面综合稳定团部署250名联合王国官兵，组成一个远程侦察巡逻任务组。这是一项多年承诺，是对联合国确定的具体能力需求的回应，同时作为补充措施，将向与我们并肩部署的伙伴提供一个新的培训办公室。我们将一如既往，努力确保我们派驻马里的官兵训练有素，装备精良，并应达到最高业绩标准。

我们赞赏区域和次区域组织在预防和应对冲突方面做出的重要贡献，例如非洲联盟（非盟）在索马里发挥的作用。我们重申，我们原则上支持非盟主导的和平行动在个案基础上部分由联合国摊款供资，并且我们期待继续与安理会成员讨论如何建立一个机制来提供这种支持，特别是确保充分达标。在这方面，我谨请所有会员国今后在第五委员会支持旨在以这种方式支持非索特派团的员额。

安理会在通过第2436（2018）号决议时明确表示，要达到最高维和业绩标准，需要加大透明度和问责。我们认识到基于客观绩效数据提供详细绩效报告所涉及的挑战。因此，我们提供了预算外资金，用以支持开发综合业绩评估系统等工具。如果

无法改善业绩报告，我们就无法正确评估改革在实地产生的影响，也无法确定可以更广泛推广的杰出表现和最佳做法的典范。

因此，我们期待明年严格执行第2436（2018）号决议规定的业绩议程，包括提供范围更广、更加详细的业绩报告。为了我们的维和人员和他们保护的平民，我们有责任加快步伐，集中努力实施将在实地产生最大影响的改革。

马特基拉先生（南非）（以英语发言）：我们赞赏召开今天的辩论会。同样，我们要与同事们一道谴责布基纳法索发生的夺去29人生命的恐怖袭击。

我国代表团谨感谢主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生所作的详细通报。我们要重申，维和是联合国在促进和维护国际和平与安全以及预防、管理和解决冲突方面最有效的工具之一。

首先我要指出，我们继续呼吁优先考虑通过调解、谈判和对话来解决当前的冲突。在这方面，我们欢迎苏丹和南苏丹的积极事态发展；考虑到厄立特里亚和埃塞俄比亚之间的和解，非洲之角的稳定状况正在改善。我们也欢迎莫桑比克最近签署和平协定。我们还欢迎《非洲大陆自由贸易区协定》于5月生效，认为该协定有助于非洲实现可持续发展，并最终有助于维护和平与安全。这些是执行《非洲联盟（非盟）2063年议程》和《2030年可持续发展议程》的积极步骤，也将有助于执行联合国-非盟旨在加强和平与安全伙伴关系的联合框架。

然而，只要非洲大陆需要维和，南非就一直致力于确保提高维和效力，以便能够为维护国际和平与安全作出贡献。因此，我们欢迎继续讨论如何改进或者说改革联合国维和行动，使其适应性质不断变化的安全威胁。维和改革中必须解决的一些重要问题包括：任务授权的制定进程、改善相关利益攸关方之间的合作、充足的资金、区域组织的作用、改善性别均衡状况以及加强培训和能力建设。

南非赞赏秘书长努力加强安全理事会、秘书处、部队派遣国和警察派遣国之间在维和方面的合作。根据第1353（2001）号决议，这三个重要利益攸关方应在界定任务的规划阶段、执行阶段和评估阶段，以及在考虑可能的撤出战略时进行合作。

此外，这种合作应该扩大到维和行动任务授权的讨论之外。还应包括向维和人员提供支持，例如在他们的安全保障、培训、行为和纪律、设备和国家限制条件等方面提供支持。在这方面，南非重申支持2018年通过的“以行动促维和”《维和行动共同承诺宣言》，该宣言让联合国及其会员国有机会开展胜任其职的未来维和行动。

我们也赞赏区域组织在建立和平和维持和平努力中发挥越来越多的重要作用。在这方面，安全理事会和非洲联盟等区域组织之间始终有加强合作的空间。我们赞赏副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦为与非盟和平与安全专员谢尔吉就非洲各场冲突中的和平努力开展密切合作所做的审慎努力，以及古特雷斯秘书长和非盟委员会主席法基·马哈马特为在这些领域取得进展所做的努力。

正如许多安理会决议，特别是第2378（2017）号决议所确认的那样，我们再次呼吁为安全理事会授权、非盟主导的和平支助行动提供可持续和可预测的资金。南非谨回顾，在第2378（2017）号决议中，安理会承诺进一步考虑可以采取的实际步骤和必要条件，以建立一个机制，让安全理事会授权并根据《联合国宪章》第八章接受安理会领导的非洲联盟主导和平支助行动得以部分由联合国摊款供资。

这要根据相关商定标准和机制进一步逐案分析，以确保战略和财务监督及问责，同时考虑到联合国秘书处和非洲联盟委员会在这方面开展的工作。我们等待安理会就解决这一重要问题作出决定。

我们也认识到非洲部队派遣国和警察派遣国在维和领域的丰富经验和专门知识，以及它们加强维

和行动能力的潜力。因此，我们敦促秘书处与设有驻地培训中心的非洲国家协商，加强培训、能力建设、经验交流和最佳做法领域的合作。

我们还欢迎非洲待命部队等区域倡议投入运作，该部队基于与非盟五个次区域达成的待命安排，能够迅速应对非洲大陆上的任何危机。我们也呼吁增加对区域和国家维和中心的供资和支持，并确保对维和课程进行精简和定期审查，以加快落实。

南非自豪地成为在联合国维和特派团中派遣大量妇女的国家之一，并将根据第2242（2015）号和第2382（2017）号决议，继续勤奋努力增加女警官和女军人的数量。我们赞扬旨在实现这些目标的《妇女参与和平行动埃尔西倡议》。此外，我们肯定维持和平行动工作组过去几年来所做的重要工作。我们应继续利用这一机制，及时和详细讨论专题和相关问题。

我们进一步敦促所有会员国齐心协力，确保大会维持和平行动特别委员会（34国委员会）继续履行其任务授权，为安理会的工作提供支持。导致34国委员会在今年3月举行的实质性会议上未通过其年度报告的僵局不应再次出现。

南非完全致力于对维持和平行动中的性剥削和性虐待行为采取零容忍政策。我们制定了部署前打击性剥削和性虐待上岗培训方案并使之形成制度，目的是提高我们所部署部队的意识、效率和指挥问责水平。此外，南非不断提供额外的随团培训干预措施，以求提振部队对所处环境的意识和特派团在指挥和控制事项、休闲时间利用、保护平民、人权标准以及打击性剥削和性虐待方面的准备。从2018年6月起，我们还着手采取切实步骤打击性剥削和性虐待祸害，对所有已部署南非部队启动DNA检测。事实证明，这是一种最佳做法。

就过渡而言，安全理事会必须从一开始就确保维持和平任务授权实际、有针对性和灵活，以便特派团在维持和平和为建设和平进程创造支持性环境方面取得预期成果。我们重申，我们支持加强建设和平委员会和安全理事会之间的合作，特别是在安理会审议维持和平行动审查和缩编问题时。

最后，我们要向那些在执行安理会任务时付出生命代价的维和人员致以敬意。

主席（以俄语发言）：我现在以俄罗斯联邦代表的身份发言。

同我的各位同事一样，首先，我谨对发生在布基纳法索北部的不幸事件表示哀悼。袭击夺去了29人的生命。

我们感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长所作的全面通报。

几十年来，维持和平是联合国在维护国际和平与安全领域的标志性活动，直接影响到数百万人的生活。维持和平行动是巨大希望的源泉，因为它们旨在解决紧迫问题，并且促进从长期解决争端。

特派团当前的工作环境具有挑战性，加之冲突的性质不断变化并具有独特性，无疑使维持和平机制有必要调整适应。目前还迫切需要提高维持和平的效力。我们赞赏安东尼奥·古特雷斯秘书长为此所做的个人努力。

我们赞同他的“以行动促维和”倡议传递的最主要信息，即，国际社会成员建立切实伙伴关系和作出一致努力，从而确保维持和平行动能够成功运作是重要的。我们的理解是，这意味着各方必须严格和一丝不苟遵守在政府间一级达成的协议和承担的义务。

在这方面，鉴于各国对《联合国维持和平行动共同承诺宣言》的理解持续存在分歧，我们认为，大会维持和平行动特别委员会作出了一项重要决定，将在其2020年的下一届会议上，试行使其报告结构与《宣言》各主要专题内容保持一致。我们相信，这将有助于使秘书处发起的维持和平进程与联合国会员国通过的以协商一致为基础的决定和建议保持同步。

无论维持和平改革可能采取何种形式，以下需要仍必须作为改革进程的核心：无条件尊重东道国主权，遵守《联合国宪章》和维持和平核心原则，即当事方同意、不偏不倚和除自卫和维护任务授权外不使用武力。在任何情况下，维和人员都必须保持中立，否则，他们有被卷入冲突的风险。这继而将对蓝盔人员的安全产生更多威胁。这同样适用于维和人员开展强力预防行动的提议。我们认为，这种授权的存在不会创造先例。

特遣部队的所谓维和方面情报、数据收集和分析等职能，只能在相关国家商定的政府框架内行使。数据收集必须严格按照《联合国宪章》进行，尊重东道国的主权，通过完全合法的方法来进行，其目的只是保护平民和维和人员的安全。在这种情况下，可靠存储和安全处理敏感信息当然尤其重要。

我们认为，必须加强安全理事会、部队派遣国和秘书处之间的三边合作，以求打造伙伴关系、合作和互信精神。在这方面，我们欢迎主要部队派遣国参加今天的会议。我们认为，有必要与东道国建立基于信任的合作，因为它们对保护平民、消除冲突主要成因和冲突后恢复负有首要责任。应把特派团与秘书处和东道国之间的合作作为优先重点，这种合作不能被民间社会或非政府组织取代。

联合国与区域和次区域组织根据《宪章》第八章有效合作，无疑能够给完善联合国维持和平工作带来增值。联合国和非洲联盟之间富有成效的合作证明了这一点。我们看到，发展联合国、集体安全条约组织和上海合作组织之间的伙伴关系潜力巨大，这些组织正在提高其政治地位，帮助加强区域和国际安全。

安全理事会制订明确、重点突出和现实的任务授权，其重要性不容置疑。与此同时，蓝盔部队的主要目标是为政治对话和民族和解奠定基础。在这方面，我们认为，明智的做法是削减蓝盔部队次要的边缘任务，包括具有人权、人道主义或社会性质的任务，因为这些任务分散了蓝盔部队履行其主要职能的注意力，并且需要大量资金。考虑到提高维持和平成本效益的政策，这一点尤其重要。

在很大程度上，联合国维持和平的效力取决于尊重本组织内部的适当分工，同时适当协调和相互补充各项努力。大会维持和平行动特别委员会在确定共同办法处理维和问题和为秘书处制定相关指示方面发挥着关键作用。后勤、预算和人员配置问题必须在第五委员会讨论。相应地，安全理事会在制订各个维持和平行动的任务授权过程中作出知情决定时，应考虑这些讨论的结果。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请埃塞俄比亚代表发言。

加伊托先生（埃塞俄比亚）（*以英语发言*）：我们感谢俄罗斯联邦召开今天的重要辩论，讨论联合国维持和平行动，在2017年9月埃塞俄比亚担任安全理事会主席期间，我们把这个战略问题放在安理会议程上的重要位置。通过第2378（2017）号决议是埃塞俄比亚担任主席期间取得的重大成就之一（见S/PV.8051）。我还要表示，我们赞赏让-皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长全面通报过去一年来联合国维和行动改革执行工作所取得的进展，以及过去两年来所做工作的实质。

我们强烈谴责在布基纳法索发生的卑鄙恐怖袭击事件，并向布基纳法索政府和人民表示同情。

第2378（2017）号决议确定的几个优先事项包括需要作出努力，以弥补维和行动在部队组建和能力方面存在的差距。我们确认，秘书处在这方面已经做了很多工作。在3月份举行的维和问题部长级年度会议上，埃塞俄比亚承诺派遣两个装备齐全的军警维和营，以弥补联合国查明的差距。我们还表示做好准备，接受在和平行动中部署军事和警务人员的其他单项请求。关于肯定妇女在和平与安全中的作用，我们正在努力增加女性维和人员。

维和行动必须充分应对和平与安全挑战，为提高其效力，我们加强了我们的培训，提高了能力。我们寻求采取预防措施来避免一切形式的虐待和剥削平民行为，将此作为首要优先事项。

通过前后一致地提高认识，采取行政措施，并建立将与部队和警察派遣国一起执行的问责机制，联合国制定了应对挑战的必要基准，这是一项巨大成功。部队派遣国和警察派遣国制定的部署前培训和随团培训方案也正在扎根。我们相信，这些努力正朝着正确方向前进，以帮助克服现有和未来挑战。

我希望，我们都同意，要想全面改革维和行动，联合国维和架构内所有行为体都必须开展合作和保持透明。在这方面，我们需要看到涉及所有利益攸关方将如何推动这种改革的更多具体措施，以及旨在重组和平与安全支柱的审计努力。需要更好地了解大会所设各相关委员会——例如参与预算谈判和资源分配的第五委员会——的工作。提供配套的完成基准任务所需的必要资源不是一个可以推迟的课题。在这方面，安全理事会需要设法应对严重不匹配造成的挑战。

埃塞俄比亚致力于采取全支柱办法落实联合国改革，并认为，综合政治解决办法在强有力伙伴关系和妇女参与的强化下，是秘书长“以行动促维和”倡议的基本要素。我们一直在支持联合国秘书处努力成功落实结构性改革，包括那些在和平行动问题高级别独立小组报告（见S/2015/446）中提出和建议的改革。

在这方面，我想强调，有必要首先重申，由会员国主导进行联合国安全支柱的改革，包括实地的维和行动改革，仍然是成功的关键。非常重要的是，我们大家应就这些改革的实质达成一致，并领会这些改革的现实意义，以确保效率。

第二，各利益攸关方有必要保持沟通，以查明第2378（2017）号决议执行工作以及秘书长改革议程中存在的任何差距。我们认为，对各利益攸关方寄予的期望并不明显；必须让会员国、安全理事会和实地特派团充分了解情况，以便能够处理维和行动存在的差距和缺点。

第三，必须重申和平行动中各行动体的作用和贡献。过去七十四年来，埃塞俄比亚一直自豪地参与为人类和联合国目标服务的和平行动。这一工作随着时间的推移而不断演变，现在因任务扩展和资源有限而变得要求更高。我们认为，应当庆祝那些做出最大牺牲的人的生命和努力，并珍视他们所捍卫的事业。在这方面，我们确认财政及其他贡献的重要性，同时必须认识到，没有任何道义或物质理由可将支出或使用的资源与人的生命相提并论。出于这一原因，在危险和危及生命的环境中开展行动的维和人员的安全保障仍应是实地特派团的关键优先事项。

目前，部队派遣国和警察派遣国在执行特派团任务时被迫承担特别沉重和艰巨的责任，从维和行动造成的人员牺牲和财政负担两个方面付出代价。按照任何标准，这都是不公平或不可接受的。如果部队派遣国和警察派遣国负担过重的情况持续下去，我们的理解是，局势将变得难以为继，并影响维护世界各地和平与安全的努力。

最后，我们谨强调，安全理事会、部队派遣国/警察派遣国和秘书处之间的接触将有助于加强特派团领导的协调，更好地完成任务。然而，我们都知道，由于安全理事会的某些既定规范，正式的三方协商机制尚未真正扎根。因此，我们相信，下一步改革，包括安全理事会本身的改革，将注重解决合作的不平衡问题。

在发言结尾，我谨重申，埃塞俄比亚致力于推动联合国和平行动取得成功。

主席（以俄语发言）：我现在请卢旺达代表发言。

鲁格瓦比扎夫人（卢旺达）（以英语发言）：我也谨同安理会成员一道感谢俄罗斯联邦召开本次关于联合国维和行动的重要辩论会。

我感谢主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生的全面通报，他的通报再次强调，秘书处致力于提高联合国维和行动的效力和主动性，并向我们介绍取得了进展的一些要点。我还要感谢前面各位发言者为今天的讨论作出宝贵贡献。

我还要就布基纳法索北部最近遭受恐怖袭击，向该国人民和政府表示卢旺达的由衷慰问。

今天的辩论会很及时，因为9月25日，我们将纪念《联合国维和行动共同承诺宣言》核可工作启动一周年。现在是评估我们是否正在履行我们对联合国维和行动所作承诺和保证的合适时候。和平行动问题高级别独立小组的报告（见S/2015/446）以及秘书长的建议都恰当地肯定了政治的首要地位。因此，维和行动改革优先注重预防和保持和平，从而提高维和行动和特别政治特派团的有效性和协调性，这是正确的。

维持和平是联合国促进和维护国际和平与安全的工具之一，可能也是最重要的工具。它能够为国家自主的政治解决办法创造有利的空间。维持和平目前继续面临若干挑战，包括能力问题，有时，特别是最近，它还缺乏足够的资源，任务与资源不相一致。卢旺达继续在维持和平行动中发挥关键作用，作为最大的部队派遣国之一，我国重申对联合国维持和平的坚定承诺。在这方面，我谨提出以下几点。

第一，我们认识到保护平民的首要责任在于各国。我们也知道，如果各国没有能力或意愿在冲突期间保护人民，这同样也可能威胁区域和国际和平与安全。在这种情况下，安全理事会有责任用一切可能的手段、措施和资源来保护平民。这需要维和伙伴对保护平民有统一的理解，并共同支持保护平民的举措。

卢旺达是《基加利保护平民原则》的倡导者之一。这些原则涉及确保有效保护平民所需的所有关键方面，包括评估、规划、组建部队、培训、装备、绩效和问责制。我们鼓励所有会员国执行《基加利保护平民原则》。

我要谈的第二点涉及联合国维持和平的绩效和问责制，这是维持和平的一个宽泛但又关键的领域。维持和平是一项基于伙伴关系的事业。因此，绩效评估不应只侧重于军警部队。绩效可能因为一些其他因素而受到威胁，包括任务授权不明确，过度迟发和拖欠部队派遣国的费用，以及东道国施加的限制。我们希望开展全面的绩效评估，不仅仅是聚焦于某些合作伙伴而忽略其余各方。

事实上，部队和警察部队需要适当的能力和装备来应对在实地面临的挑战——这种努力不能不适应新技术。此外，我们必须坚决确保拥有必要的数据，尤其是用以了解局势的数据，以便为所有行动提供信息。这能够尽量降低威胁，减少维和人员死伤。

培训是绩效的核心。联合国维持和平行动需要符合当前维持和平行动环境的定制培训。在这方面，我们谨赞扬一些伙伴在维持和平行动倡议推出之后的积极参与。它们在缔结新伙伴关系方面变得更加积极主动。

7月，卢旺达警察学院与瑞典合作，完成了一个面向联合国军事专家的培训班，有26个国家参加，尤其是东非常备军的军官。我们认为应该进一步鼓励这种三角伙伴关系。同样，在8月份，卢旺达国防军与美国陆军、非洲军事盟友伙伴和多个国际组织合作，在卢旺达顺利完成了“共同协议”演习。我们同样认为，这种演习提高了维和行动参与国的准备程度、共同行动能力和伙伴关系建设。

我要谈的第三点关于维和行动中的妇女。关于妇女参与各级维和行动的重要性，我们再怎么强调也不为过。证据表明，让妇女担任有意义的角色提高了维持和平的有效性，并提高了特派团保护平民的能力。卢旺达自豪地为维持和平特派团派遣女警察，但我们同意拉克鲁瓦副秘书长的意见，认为我们能够而且必须做得更多。我国的特派团和警务司

以及联合国警务司目前正在最终敲定相关安排，在今年年底前派遣一个只面向女性维和人员和警务专家的联合国筛选和援助评估小组。

在维和行动中雇佣女性会减少冲突和社区对抗的风险。它为当地居民，特别是妇女和儿童，提供了更大的安全感。在这方面，我们正在采取切实措施，支持联合国提高女性维和派驻人员比例的宏愿。

我们欢迎作出努力，鼓励在联合国维持和平行动的军事和警察特遣队中派驻更多妇女，并回顾第2242（2015）号决议及其增加此类特遣队中妇女人数的愿望。

我要谈的第四点关于联合国与区域组织的合作。我们欢迎加强联合国与非洲联盟的合作框架，并希望看到这种伙伴关系的精神扩展到非洲各个维持和平特派团的各方各面。这样的加强合作应该以非洲联盟和联合国各自的权力、职能和能力为基础。这种伙伴关系应该遵守责任分担、协商决策进程、比较优势、分工和相互问责的原则。我们知道，加强这种伙伴关系不只是秘书处承担的责任。我们呼吁安理会成员更加认真地考虑责任分担的各个要素。

关于我要谈的第五点，我谨赞扬联合国警察在促进保护平民、加强和扩大法治以及促进维持和平特派团适当和协调的和平过渡方面发挥的作用。我们支持秘书长提交大会的题为“对警务司的评估”的报告（A/74/223）中所载的建议。

维和过渡对东道国和联合国来说都是一个关键时刻。联合国警察在确保东道国当局做好准备、具备维护和平与安全的能力方面发挥着必不可少的重要作用。目前非常需要加强对外地特派团警务司和警察部门的必要能力和资源支持。

主席（*以俄语发言*）：我现在请孟加拉国代表发言。

本·穆明先生（孟加拉国）（*以英语发言*）：我们祝贺俄罗斯担任9月份安全理事会主席。主席先生，我们谨感谢你召开本次重要辩论会，并邀请我们分享看法。我们还感谢主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦通报了联合国维持和平各种改革举措的现状。我们还要同其他代表团一道谴责最近在布基纳法索导致许多平民被害的恐怖袭击，向死者家属表示深切慰问，并向布基纳法索政府和人民表示声援。

七十多年来，维和始终是联合国对国际和平、安全和解决冲突做出的最重要贡献。在过去三十多年里，我们与这一崇高事业息息相关，为我国维和人员在全世界最脆弱地区提供服务和作出牺牲感到自豪。我们承诺始终同样积极响应联合国的号召，参加今后的维和特派团。

维和是一项不断变化的事业，在政策和行动领域均与时俱进。自2017年以来，联合国和平与安全支柱的结构性改革给联合国维和工作带来重大变化，拉克鲁瓦副秘书长已经提及这一点。本质上说，外勤地的各行为体必须适应由此产生的诸多变革动因，以应对不断变化的优先事项和挑战。包括安全理事会、部队和警察派遣国、秘书处和东道国在内的各有关利益攸关方已经表现出某种程度的灵活性、适应力和弹性，在意见分歧之中建立有意义的伙伴关系。今后，审查与改革设想必须立足于有意义的合作及伙伴关系概念。我们必须利用联合国系统内多种体制机制，在各利益攸关方之间开展知情对话，以连贯和可持续的方式，指导推进各项改革举措。我们认为，必须加强并应当定期举行这种对话。

我们支持努力落实秘书长的“以行动促维和”倡议。我们赞赏秘书处努力进行差距分析，并强调必须同各利益攸关方进行有深度、有重点的对话，探讨今后缩小差距的拟议办法。我们还赞赏今天上午分发宣传册，总结秘书长的“以行动促维和”倡议迄今取得的进展和成就。我们欣然注意到，该倡议已经给一些特派团带来推进持久政治解决和协助

过渡的结果。在妇女与和平与安全、绩效、维和人员的安全保障以及改善维和伙伴关系等领域已经取得了值得赞扬的成就。

孟加拉国还赞赏为改进维和人员的行为而采取的举措。在这方面，我要重申，我们致力于奉行谢赫·哈西娜总理对维和行动中任何形式的性剥削、性骚扰或性虐待行为的零容忍政策。按照这一政策，孟加拉国非常严肃地对待一切与性骚扰有关的问题，并始终将这一观点纳入维和人员的所有部署前培训。

我们已经表示有意在某些领域率先垂范，其中包括保护平民、妇女与和平与安全以及减少维和行动对外勤地环境的影响。我们还为达成共识，使维持和平行动特别委员会的报告结构与“以行动促维和”的优先领域保持一致做出自己的贡献。

在保护平民方面，我们的维和人员在一些最具挑战性的局势下赢得了良好声誉。例如在联合国马里多层面综合稳定团，我们的维和人员与社区有着非常深入友好的接触。他们支持政治进程，保护人权，便利人道主义援助，提供医疗并提高卫生保健意识。在希望和期冀岌岌可危的地方，这些高尚的举措无疑对赢得民心有着深远影响。在减少环境影响方面，我们与意大利共同担任之友小组主席，牵头外勤地的环境管理工作。我们认为，减少维和人员对环境影响的良好做法也将有助于他们树立更好的形象，成为其为之服务的社区中负责任的有敏感认识的行为体。

尽管我们付出了真诚努力，外勤地维和人员的安全保障仍然令人严重关切。据和平行动部称，2013年1月以来的暴力行为总共已经造成236人死亡。对那些在异国他乡为崇高事业捐躯的英雄，我们向他们的家人表示诚挚慰问。

我们必须探究这些死亡的直接原因，与此同时，我们认为必须在一系列问题上有所改善——从部队快速部署到不受妨碍的通行；从进一步努力确保人身安全到人力情报收集；以及从部署前的安全措施培训到受伤后充足的医疗支助。我们还必须有能力应对维和特派团中新兴的医疗挑战，包括心肌梗死和创伤后应激障碍。在这方面，我们谨再次请安理会各位成员探讨一种确保维和人员安全保障的全面解决办法的必要。

从制订维和任务到撤出，政治是攸关维和行动成败的首要因素，这一点我们再强调也不为过。如果政治进程动荡不稳，平民及维和人员的处境更为不利。因此，我们必须对维持实地和平的条件作出客观评估，以确定任务的轻重缓急。在这方面，我们唯有重申，安理会、部队和警察派遣国以及秘书处之间切实开展三方合作与协商意义重大。

由此也提出任务规定与绩效之间的联系。我们的维和人员普遍渴望提供便利，以有效完成任务。但是，作为主要的部队和警察派遣国之一，我们也期望安理会和其他利益攸关方充分响应来自实地的呼声和关切。我们支持全面业绩评估系统中倡导的对所有维和行为体加强问责的设想。但是，我们谨强调，不能孤立地看待绩效。相反，不妨将其置于与每一个维和特派团所特有的基于需求、可预测的资源和重要有利因素的密切关系中来看待。

在我结束发言之前，我还要强调，预算问题仍然是维和改革成败的关键。在可能有危险的行动环境中，少花钱多办事是一种不可持续的办法。安理会、部队和警察派遣国以及秘书处必须有条不紊地开展协商，合理解释期望与资源之间日益扩大的差距。

主席（以俄语发言）：我现在请印度代表发言。

Akbarrudin先生（印度）（以英语发言）：联合国维和工作是应对国际和平与安全威胁的一项独特的多边主义创举。作为一个与这一现象有千丝万缕的联系并对其发展作出贡献的国家，主席先生，我们感谢你和俄罗斯联邦举行本次辩论会并让我们有机会发表意见。

我们也感谢拉克鲁瓦副秘书长为今天的讨论提供背景资料。

我同其他发言者一道，向最近的恐怖主义受害者、布基纳法索政府和人民表示我们最诚挚的慰问。

印度致力于落实秘书长的“以行动促维和”倡议，在我们的共同理解范围内提高维和的效率和效力。

目前，维和处于一个模糊区，介于试图在脆弱环境下维持和平与试图在无和平之地强力维护和平之间。要应对新的安全环境，就必须愿意调整各项能力，以适应新现实。在这方面，我提出三条具体建议供安理会审议。

首先，实现方法的制度化，使所有关键行为体、尤其是部队派遣国一贯和可预期地参与各种决策，关于这一点，迄今已经讨论了数十年。自1994年关于此事的安理会主席声明（S/PRST/1994/22）发表以来，与部队派遣国进行协商和沟通的问题一直是重点。它体现在其他一些安理会文件中，例如：1996年的一份主席声明（S/PRST/1996/13）、第1327（2000）号决议、关于卜拉希米报告的文件（见S/2000/809），以及第1353（2001）号决议。但是，实际上我们没有看到部队和警察派遣国、安全理事会以及秘书处之间的合作得到有效改善。现在是时候从个体会员国的单个积极活动转为由安全理事会采取集体行动，从而将这项工作制度化。

其次，当前必须进一步激励女性维和人员。截至7月31日，女性在维和人员中仅占6%。在总共86 687名维和人员中，女性维和人员有5 243名。1993年，在维和行动首次激增时，妇女占所部署军警人员的1%。今天这一数字为6%。26年中，我们把妇女的比例增加了5%。按照这种速度，或许甚至不可能达到最低目标。必须为女性维和人员提供特殊激励措施，并作出优先部署全女性部队的承诺。否则，目标将仍然只是目标。

第三，我们要摆脱困扰维持和平并使之局限于条块分割活动的预设条件文化，维和人员能力建设的创新就必须成为一个优先事项。创新的备选方案，例如联合部署来自不同国家的维和人员，可以创造真正的促进和平伙伴关系精神，必须加以促进。通过大型特派团的流动培训小组加强能力，这是利用现有人才实现具体共同目标的有益机制。扩大在线措施发展未来指挥官和管理人员的能力，使他们能够以身作则，并且提高其人员对联合国行为标准的认识，这是另一创新之举，可以进一步加以推广。

我们能够向为维持和平事业服务的英勇男女和为联合国维持和平付出生命代价者致敬的最佳方式是不断激励变革，把最佳做法制度化，同时注重创新。我们希望，这些目标将为安理会给联合国维持和平带来的未来变化提供启发。

主席（*以俄语发言*）：我现在请尼泊尔代表发言。

拉伊先生（尼泊尔）（*以英语发言*）：首先，尼泊尔也同其他国家一道谴责布基纳法索的恐怖袭击，并向布基纳法索政府、人民和受害者家属表示我们的深切慰问。

我要感谢主席国俄罗斯召开本次关于联合国维持和平的重要辩论，并邀请尼泊尔参加。我也感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长所作的全面通报。

联合国和平行动不容失败。它们必须取得成功，以便维护遭世界各地冲突摧残的数百万人的希望。它们必须取得成功，以便维护国际和平与安全。它们必须取得成功，以便促进一个可以实现可持续发展目标，不让任何人掉队的和平环境。当前，和平行动面临一系列挑战。迟缴和拒缴摊款导致缺乏相应资源，继而变成推迟偿还部队和警察派遣国的费用。其结果是，维和人员在冲突地区的业绩不得不打折扣。

会员国和秘书处双方都应协同努力，以求在实地收到更好成效。我们赞赏秘书处一直在朝这个方

向努力。两年前，安理会通过了第2378（2017）号决议，这是维持和平方面的一项里程碑式决议。尼泊尔是共同提案国之一。尼泊尔作为主要的部队派遣国/警察派遣国之一，非常重视联合国和平行动问题。尼泊尔一贯积极响应联合国的呼吁，即使是在最短的时间内，也没有设定任何国家先决条件。我们的维和人员甚至部署在脆弱的政治局势和有严重安全威胁的环境中。基于我们作为一个主要部队派遣国/警察派遣国的经验，请允许我就有效和高效的联合国和平行动提出以下几点。

第一，支持包容性政治进程在制订维和特派团任务时应居于优先位置。和平行动应补充和支持受冲突影响国家的国家机构的国内能力。

第二，应对冲突及其根源进行彻底和广泛分析，以此指导任务授权的制定过程。此外，执笔人应在敲定任务之前与未来的部队派遣国/警察派遣国协商。

第三，应把《2030年可持续发展议程》纳入和平行动之中，进一步注重减贫和包容性社会经济发展。

第四，任务授权应得到充分和可预测资源的支持，以便得到有效执行。

第五，应增强特派团领导人的权能，并让他们对整个特派团的业绩负责。

第六，针对具体特派团的业绩指标应根据任务授权和实地实际情况来设定。不过，应按照当地的政治和战术形势来评估和平行动的效力。

第七，必须确保保护平民和对性剥削和性虐待采取零容忍政策。必须促进妇女、青年和社区领导人参与建设和平进程，因为这有助于赢得人民的信任和信心。

最后，我谨表示，尼泊尔全力支持改革联合国和平行动，以求成功建设持久和平，重振世界各地数百万受冲突影响的人民的希望。

主席（*以俄语发言*）：我现在请摩洛哥代表发言。

希拉勒先生（摩洛哥）（*以法语发言*）：主席先生，首先，请允许我祝贺俄罗斯联邦担任安全理事会9月份主席，并感谢你邀请我国参加本次辩论。

同前面的发言者一样，我还要代表摩洛哥强烈谴责昨天发生在布基纳法索的恐怖袭击，并向布基纳法索政府、人民和受害者家属表示衷心慰问。摩洛哥借此机会重申，我们全力支持其姐妹国家布基纳法索打击恐怖主义，这一祸害正在破坏整个萨赫勒地区的稳定。在这方面，增加对萨赫勒地区五国集团的支持比以往任何时候都更加重要。

我还要热烈感谢拉克鲁瓦副秘书长作全面通报，表示联合国坚定致力于在“以行动促维和”倡议基础上适应当代现实的维持和平，他是这项倡议的推动力量，摩洛哥完全并坚决支持该倡议。穆罕默德六世国王陛下在给秘书长的信中表示全力支持该倡议，他是首批这样做的国家元首之一。我要借今天辩论的机会，向安东尼奥•古特雷斯秘书长致以崇高敬意，他的和平与安全改革和倡议对维持和平行动产生了积极影响。

在正式发起“行动促维和”倡议近一年之后，本次辩论是及时的，将使我们能够集体评估已经取得的进展和仍然存在的挑战。此外，我们赞扬秘书处在执行《维持和平行动共同承诺宣言》方面发挥领导作用，包括通过提出一项行动计划。在这方面，摩洛哥欢迎“卫士”的概念，并从一开始就承诺支持绩效和问责制，改善维和伙伴关系。鉴于其他重要主题，摩洛哥王国还致力于支持加强领导和改善维和人员的安全保障，这些人员对我们所有人都非常重要。请允许我向安理会介绍自近一年前我国批准《共同承诺宣言》以来采取的具体行动。

关于组建部队，最近在联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）下部署了一个快速部署营，配备了完全符合必要标准的新装备，该营从表明意向到部署，以创纪录的两个月时间完成了

部署。这一点更为重要，因为该营部署及时，正好支持了联刚稳定团为筹备刚果民主共和国最近的选举作出的安全安排。这一成就是在与秘书处的模范性协作下取得的，可以作为良好做法的典范。我谨借此机会指出，没有秘书处的支持与合作，这项努力是不会成功的。

摩洛哥与许多友好盟国开展安全部门合作，包括合作开展培训和军事能力建设。我国正在利用维和方面的专长和经验，确保为我国和许多伙伴国家的部队提供充分培训。我们很快将有机会宣布与另一个重要部队派遣国的新型伙伴关系。我们也欢迎和平行动部和业务支助部的几个代表团表达的积极反馈意见，他们最近访问了摩洛哥，并有机会访问了培训中心。

为了优化支持，根据第2378（2017）号决议的建议，在和平行动部和业务支助部提议的三角合作方案框架内，主要为非洲法语国家规划了一系列培训课程。摩洛哥目前正在对规划官员进行初步培训，培训将继续至9月13日，约有30个国家的46名官员参加。工程培训课计划于10月16日至12月11日举办，医疗培训课定于2020年第一季度举办。

摩洛哥还致力于加强维和行动对旨在确保和平可持续性的努力的影响，特别是通过我有幸担任的建设和平委员会中非共和国组合主席身份实现这一目标。

关于行为和纪律，包括打击性剥削和性虐待，摩洛哥王国完全支持秘书长的零容忍政策，并继续采取各种措施消除这一祸害，特别是因为穆罕默德六世国王陛下是秘书长建立的领导班子的成员。

此外，皇家武装部队为促进妇女参与维和行动做出了相当大的努力，这使摩洛哥能够有比要求更多的妇女参与。此外，摩洛哥为了加强国际承诺，最近核可了《关于维持和平和防止招募及使用儿童兵的温哥华原则》。

这些行动都是摩洛哥政策的一部分，摩洛哥认为维持和平是确保全球和平与稳定的最有效工具之一。

摩洛哥王国也特别重视政治解决办法的首要地位以及与区域组织，特别是与非洲联盟（非盟）的伙伴关系。中非共和国是一个极好的例子：联合国、非盟和中非国家经济共同体成功合作，促进签署了《中非共和国和平与和解政治协定》。摩洛哥作为非盟和平与安全理事会9月份主席，将不遗余力地加强这一战略伙伴关系。这一成功进一步保证本大陆的组织有能力应对重要挑战，并且我们希望，这将有助于推进关于联合国资助非盟和平支助行动——这是本大陆的一个优先事项——的讨论。

我也要强调维持和平行动特别委员会在7月底作出的根据“以行动促维和”倡议八个主题审查报告结构的决定的重要性。摩洛哥作为不结盟国家运动的维和协调员，将不遗余力，在委员会所有成员的支持下，在将于2020年3月举行的下届会议上取得积极成果。

最后，我必须向经常在危及生命的困难条件下参加维和行动的男男女女致敬。

主席（*以俄语发言*）：我现在请埃及代表发言。

埃德瑞斯先生（埃及）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我谨感谢俄罗斯联邦邀请我国参加根据第2378（2017）号决议第10段举行的本次重要辩论会，该段要求秘书长每年通报维和改革的情况，以提高其有效性。

我还要感谢我的朋友、主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生所作的全面通报，通报涉及维和改革进程，并审查了提高和发展维和行动业绩方面的障碍。我们赞扬他和他的团队所作的努力。

我也要就夺去许多无辜民众性命的恶性恐怖袭击向姐妹国家布基纳法索政府和人民表示诚挚的慰问。我们在集体反恐战争中支持他们。

今天举行会议，恰逢维和系统各利益攸关方，即秘书处、安全理事会成员国、部队派遣国、警察派遣国和维和行动东道国之间的一系列密集磋商。磋商的目的是讨论如何执行秘书长的“以行动促维和”倡议，并从签署转向执行《联合国维和行动共同承诺宣言》。

在这方面，我想分享我们在许多维和会议和讨论中注意到的一个普遍现象。对维和改革的审议往往侧重于提高军警能力和维和的行动方面，而忽视其政治和战略方面。这导致关于执行这些倡议的讨论变成辩论，某些当事方企图将安理会任务执行中的失误归咎于部队派遣国。这个视角很狭隘，没有考虑到部队派遣国作出的巨大牺牲。

支持这一观点的人还试图逃避义务，从起草明确、可执行的维和行动任务，避免所谓的建设性模糊，到提供必要的能力和资源来执行其任务。此外，他们未能创造有利于维和行动的政治环境，以便根据安理会相关决议执行自身任务。

我确信，安理会同意，这种关于维和改革的狭隘观点与许多倡议——从布特罗斯-加利前秘书长的《和平纲领》（S/24111）、联合国和平行动问题小组的卜拉希米报告（见S/2000/809）以及和平行动问题高级别独立小组的报告（见S/2015/446），到最新的倡议，即现任秘书长的“以行动促维和”倡议——的核心背道而驰。这些举措都全面处理了维持和平的各个政治和行动层面。它们强调，维和行动所附的支持性政治框架是衡量维和行动有效性和确定其在具体情况下的适当性的主要指标。

因此，必须进一步发展安全理事会、秘书处以及部队派遣国和警察派遣国之间对话的范围和性质。尽管进行了密集磋商，但我们部队派遣国仍然感到这些对话缺少战略层面，对话本来有可能使我们成为旨在确保维和行动符合战略目标的努力中的真正伙伴。只有所有行为体表现出真诚的集体政治意愿，并发挥相辅相成的作用，以履行各项义务和责任，才能实现维持和平系统的理想改革。

埃及继续致力于提高维持和平系统的效力，并且知道维持和平面临的巨大挑战，作为一个主要的部队派遣国，埃及站在支持秘书长行动促维和倡议和《共同承诺宣言》的国家前列。

埃及在担任非洲联盟主席时，率先将非洲部队派遣国和维和行动东道国放在努力实施以行动促维和倡议工作的中心。2018年11月，开罗主办了第一届高级别区域会议，为维持和平系统的关键行为体提供了一个独特、及时的平台，讨论如何从全球角度提高维持和平行动的效力，处理特定行动的战略、政治和业务层面问题。

这场区域会议制定了从《从授权到撤离全程提高维持和平行动绩效开罗路线图》。它得益于广泛的协商，这些协商反映了包括部队派遣国在内的一系列广泛行为体和利益攸关方的经验、专长、智慧和愿望。《开罗路线图》为执行秘书长的行动促维和倡议提供了一个实用、综合、平衡的框架，为一些损害维持和平行动绩效和效力的缺点提供了切实可行的解决办法。

《开罗路线图》将业务和技术能力与政策优先问题放在同等位置，指出维持和平行动对建设和保持和平的重要贡献。它以一种反映出得到行动促维和倡议和《共同承诺宣言》支撑的一系列广泛责任和义务的方式，界定了绩效概念。《开罗路线图》把在特派团领导层、东道国、部队派遣国和活跃的区域组织之间全面协商进程的基础上，进行实地分析作为优先事项。这种分析得出的结论和建议应成为安全理事会审查、重组和撤出特派团时的重要信息来源。

《开罗路线图》还将三方协商的概念发展成包括东道国、部队派遣国、安全理事会和秘书处的四方协商概念。

因此，我呼吁负责维护国际和平与安全的安全理事会严肃考虑《开罗路线图》所载的实用解决方案，从而找到办法来解决损害维持和平行动效力的挑战。

主席先生，最后，我谨再次感谢你在维持和平行动面临挑战之际召开本次重要辩论会，这要求我们所有人共同努力，展现所需的真诚意愿和支持，使维持和平行动更好地服务于设立时的宗旨。

主席（*以俄语发言*）：我现在请塞内加尔代表发言。

巴罗先生（塞内加尔）（*以法语发言*）：首先，我谨就昨天晚间导致许多人伤亡的袭击向布基纳法索代表团表示慰问，我们对该事件表示最强烈的谴责。我也谨祝贺俄罗斯联邦代表团倡议组织这次及时的辩论会，因为它再次为我们提供了一个机会，深入思考国际社会在维持和平议程中所面临的各种挑战。我也感谢拉克鲁瓦副秘书长非常有启发性的通报。

秘书长发起以行动促维和倡议以及随后启动《联合国维和行动共同承诺宣言》是可喜的重要步骤，但同时必须认识到，在联合国维持和平系统的改革中仍有许多挑战有待克服。

根据秘书长最近的几份报告，该倡议的各个目标仍然远未实现。从实证来看，尽管政治和行政改革有所进步，但马里、刚果民主共和国、索马里和苏丹等一些国家的安全局势仍然动荡，这尤其是因为不对称袭击和族群间紧张局势激增。在这方面，鉴于维持和平行动越来越具有多层面性质，必须继续努力，使这些行动的任务授权更突出重点、更清晰、更现实、可实现性更高。

然而，这种令人钦佩的宏愿势必要求为每项此类行动分配可预测、可持续的资金。在这方面，我国代表团进一步呼吁安理会成员本着和平行动问题高级别独立小组的报告（见S/2015/446）以及第2320（2016）号和第2378（2017）号决议的精神，继续就联合国授权的非洲联盟和平行动的筹资问题进行磋商，为提高非洲到2020年平息枪炮声倡议的效力做出贡献。

我们必须注意的另一个根本方面是培训和能力建设，旨在为维持和平行动提供训练有素、装备精良、受过人道主义法基础培训的部队。此外，必须确保这些部队的安全和福祉，他们经常被要求在资源有限的情况下，在广阔、动荡的安全环境中行动。

根据第1325（2000）号决议及和平行动部的性别战略，在妇女参与维持和平行动方面已经作出重大努力，尽管如此，我们还必须继续把该问题作为优先。同样，根据第2272（2016）号决议和秘书长在这方面的零容忍政策，我们的各种行动必须充分考虑到打击性虐待和性剥削的斗争。

此外，鉴于法语国家不断增加对和平行动的承诺，提高其质量，鉴于和平行动在这些国家的存在，尤其是在非洲，我国代表团重申需要在这些特派团中推行多种语文。

作为一个主要的部队派遣国，塞内加尔已将所有这些要求列为优先事项，并始终愿意分享我国在维持和平方面的独特经验，尤其是通过我们根据联合国标准建立的专门培训中心。

然而，正如我刚才所说，我们的努力想要成功，就需要我们重申对多边主义的共同承诺，这是维护国际和平与安全的一个关键机制。为此，必须促进所有利益攸关方，特别是联合国、区域和次区域组织以及捐助国和东道国持续开展对话。

塞内加尔仍然致力于继续作出努力，与联合国、非洲联盟和西非国家经济共同体一道，加强对改善维和行动的举措作出贡献。

主席（*以俄语发言*）：我现在请坦桑尼亚联合共和国代表发言。

梅罗先生（坦桑尼亚联合共和国）（*以英语发言*）：主席先生，祝贺你担任安全理事会9月份主席。

首先，我国代表团谴责布基纳法索境内发生的恐怖袭击，并向丧生者表示衷心哀悼。

我们都目睹了2019年1月1日以来联合国历史上最重大的系统性变革和进程，我要与前面的发言者一道，赞扬秘书长成功落实联合国改革议程和以行动促维和倡议，特别是在管理、联合国发展系统以及和平与安全等关键领域这样做。从各方面看，安东尼奥·古特雷斯秘书长及其团队都干练地展示出必要的承诺来满足会员国的期望，尽管挑战依然存在。我很荣幸有机会在这次关于维持和平行动的重要会议上发言。

坦桑尼亚感谢主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生所作的富有洞察力的通报，他的通报概述了和平与安全以及管理结构领域改革的实施情况。坦桑尼亚保证全力支持新的维持和平管理结构，我们还高度重视和珍惜整个和平行动部和阿图尔·哈雷先生领导的外勤支助部以及前主管管理事务副秘书长简•比格尔女士发挥杰出和富有成效的作用，改进联合国维持和平行动的开展并定期向会员国通报情况，以便在进行调整和采用新方法时寻求可能的意见和投入。

坦桑尼亚是最高级别的部队派遣国之一，我谨借此机会赞扬在新结构下新组建各部、即政治和建设和平事务部、和平行动部以及管理战略、政策和合规部的各位副秘书长。

虽然现在衡量联合国改革及以行动促维和倡议的积极成果还为时过早，但我高兴地注意到，正如预期的那样，目前的和平与安全构架为采取更加一体化的办法提供了有利的条件，产生了单一的区域政治-行动结构，我认为这将为特派团和非特派团提供连贯一致的指导。

因此，毫无疑问，结构改革的目的是在和平与安全支柱内实现更高程度的融合，并且进一步与联合国发展和人权支柱保持一致。从和平与安全改革的总体目标来看，其目的是将联合国各方面的能力结合起来，促进联合国在和平与安全方面发挥更有效的作用，预计这将在区域战略、综合分析和改进向会员国提交的报告方面产生更好的成果。我们真诚希望，这一机构将有效地为维和行动提供指导、管理和支持，并将预防、调解、维持和平和建设和平等解决冲突的所有方面联系起来，并将它们与长期发展相挂钩，避免发生各自为政的现象。

关于和平行动管理改革，我们高兴地注意到，秘书处已经能够审查支助管理系统，消除了大部分重叠的行政结构，更新了许多其他结构，以确保建立一个更简单、更方便用户的管理框架。新成立的著名的一站式供应链管理是一个重要范例，说明联合国决心简化并优化以高效益高效率方式支持外地特派团客户的活动链。我们非常有信心，新的管理架构必将提高外勤支助供应链的效率、应对能力、效力和客户满意度。

同样，我们高度重视全面业绩管理框架，该框架旨在对联合国系统进行制衡，以确保全面评价、监测和控制效力和效率。在这方面，我要赞扬秘书处制定了所有业绩基准，包括新的360度业绩评价系统，以确保在各级产生有效业绩。

我们还赞赏秘书处努力制订计划，以实现和推进更高度的区域多样性。秘书长将每季度更新这些计划。在这方面，我们完全相信，管理改革最终将有助于在以行动促维和倡议范畴内，更好地落实外地特派团的任务。

我们都一致认为，维持和平是联合国维护和平与安全最有效的工具之一，也是冲突后重建和发展的重要支柱。有鉴于此，坦桑尼亚再次表示，我们继续准备参加维持和平行动并向其派遣部队。此外，我们将继续与新的联合国机构合作，并与其他部队派遣国合作，确保维持和平行动行之有效。

我们欢迎秘书长为解决维和行动中新出现的挑战而提出的所有倡议和建议。我们呼吁秘书处和国际社会提供相应的资金，并促进联合国机构、部队派遣国和区域机构之间的三角合作机制，以便加强维持和平行动的战略一致性，因为只有相互配合才

能取得成功。为了促进维护和平，需要有些国家资助派遣部队的国家，还需要秘书处作出努力。

主席（以俄语发言）：我现在请巴基斯坦代表发言。

洛迪女士（巴基斯坦）（以英语发言）：首先，我要感谢主席国俄罗斯召开本次辩论会，并感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长今天上午的通报。

几十年来，维持和平已成为联合国的旗舰事业，也是管理对国际和平与安全构成威胁的复杂冲突的关键工具之一。由于蓝盔部队的辛勤工作、奉献和牺牲，现在他们作为联合国不可或缺的工具，在全世界得到赞扬和尊重。

过去一年，我们看到越来越重视通过规范框架以及灵活性和通过投送力量提供保护等概念来改善维持和平的业绩，这些概念极大地依赖对部队派遣国的额外期望。毕竟，部队派遣国需要提供装备和适当训练，让部队具备适当的心态。

自1960年以来，巴基斯坦始终是可靠的部队派遣国。迄今为止，我们已向46个特派团派遣了20多万名士兵，我们继续在实地工作。此外，我们也是持续最久的维和特派团东道国之一，即联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组（印巴观察组）的东道国，该观察组监测查谟和克什米尔有争议领土控制线两侧的局势。

自从印度公然违反多项安全理事会决议，于8月5日非法事实上吞并被占领的查谟和克什米尔以来，印巴观察组的作用和重要性大为增加，甚至急剧增加。印巴观察组的效力变得更加重要，因为印度部队违反停火的行为越来越多，这就需要在本会议厅向安全理事会定期提出正式报告。

我们赞赏印巴观察组在维护地区稳定方面所发挥的作用。我们还欢迎和平行动部在安全理事会8月16日关于查谟和克什米尔问题的会议上向安理会说明印巴观察组的最新情况。重要的是，安理会要继续密切监测局势，并且开始探讨加强印巴观察组的各种选择，确保印度也给予它必要的准入和通行自由，以使其完成自己的任务。

作为一个主要的部队派遣国，我们完全理解培养关键能力、增加女性参与、当然还有改进培训背后的理由。巴基斯坦已达到联合国在女性参与方面的目标，最近还在刚果民主共和国部署了一个女性接触组。我们还向多个维和特派团部署包括空中资产在内的关键能动因素，　　并且参与培训员培训方案。请允许我在此提出六点主要意见。

首先，面对不切合实际的期望值，即使是最优良的培训和装备都不能指望完成任务。我们可在实地拥有培训最有素的部队和关键资产，但是却因为部署中涉及的附加条件或机制，而不能加以最佳利用。因此，提供的所有资产必须能够根据实地局势的要求来加以利用。

其次，业绩评估必须从细致审查任务授权和部队派遣国实际可利用资源是否充足开始。秘书处显然有责任从政治环境、资源缺口以及可能的撤出战略等方面，对局势进行务实和现实可行的分析。这些信息随后必须由安理会反映在其任务授权之中。

第三，必须杜绝部署中的延误，以确保部队派遣国不会成为双重危险的受害者。已承诺提供的资产不得用于国内需求，延误意味着它们甚至不能报销。

第四，维和是一种共担的责任。我们大家恪守《以行动促维和宣言》，因此我们必须履行我们各自的义务与责任。

第五，必须由行动来决定后勤，而非反过来，仅仅侧重于削减成本和部队人员。

第六，维和特派团、特别是那些负有多层面任务的特派团驻在当地是为了推动冲突各阶段的建设和平，协助实现可持续和平。因此，维和人员部署在那里不能是为了谈判政治解决或者强制执行和平。

最后，我们期待与各利益攸关方一道努力，以实现我们改进维和成果的共同目标。但是，责任的重担必须平等分担，以实现我们大家想要的结果。

主席（*以俄语发言*）：我现在请加拿大代表发言。

布兰查德先生（加拿大）（*以法语发言*）：首先，请允许我代表加拿大，向最近恐怖袭击受害者的家人和布基纳法索政府及人民表示最深切的慰问。我们全力声援布基纳法索。

（*以英语发言*）

主席先生，我感谢你召开今天的会议。我们也感谢拉克鲁瓦副秘书长关于联合国维和行动改革的年度综合通报。我们随时准备继续支持他落实安理会的指示。

我还愿简短地祝贺我的巴基斯坦同事，她刚才提出的六点主要意见非常精彩。我谨赞扬她的精准。我的发言没有那么精准，但是我将尽我的最大努力。

联合国维和为我们大家服务。它为基于规则的国际秩序服务。它为国家、地区以及整个国际社会服务。但是，最重要的是，它为那些直接受武装冲突影响的社区和民众服务。有成效和高效率地为他们服务无疑是本组织的终极目标。我们说过，加拿大现任大会维持和平行动特别委员会全体工作组（三十四国委员会）的主席，完全支持该目标。

作为大会的一个附属机构，三十四国委员会被赋予独特的任务授权，即：从各个方面审查维持和平行动。此外，该联合国委员会包括部队和警察派遣国和主要财政捐助方，以及东道国政府。正是这种经验的多样性，扩充了委员会的容量，增进了我们对联合国维和行动及其发展演进方式的集体理解。

作为主席，我们荣幸地牵头了关于三十四国集团年度报告的谈判。我们以主席身份亲眼看到委员会成员对议事工作的严肃认真。尽管许多人可能看重意见上的分歧，我们却被改进设计和完成维和行动的方式这一明确的共同意愿所打动。

当然，何时何地部署联合国和平行动由安全理事会决定。安理会成员决定分配给联合国行动的一系列任务。它们还设定支持这些任务的兵力上限。这些也许是它们最重要的职责之一。随着联合国维和行动变得更加复杂、多层面并且更加危险，考虑三十四国集团的意见定会使其受益。与安理会成员一样，三十四国集团的成员也明白在这里的决策如何影响着实地的行动。毕竟，努力落实这些决策的人是这些成员国的国民。这使委员会具有公信力，使它的意见变得如此紧要。

刚刚过去的这个夏天，继将近三个月的闭会期间磋商之后，三十四国集团原则上商定了其年度报告的新架构。在改进成果这个跨区域共同愿望的推动下，委员会选择把秘书长的“以行动促维和”倡议作为其年度报告的基础。三十四国集团成员还承诺，侧重点是在其谈判中商定明确、具体和切实的建议。

我谨感谢特别委员会主席尼日利亚和主席团其它成员—阿根廷、埃及、日本以及波兰—在闭会期间审议工作中的支持。我还代表主席团，感谢三十四国集团各代表团的建设性参与。我们今夏的成功是在各代表团对变革抱着真诚的开放态度、竭诚展现善意的基础上取得的。我们相信，这种成果将带来更好的所有人均可利用的产物。

（*以法语发言*）

请允许我以本国代表的身份补充几点简短意见。除了三十四国集团方面的工作之外，加拿大还继续坚定地致力于支持联合国维和。为此，我们全额、按时并且无条件地支付了我们所有应付联合国款项。我们在联合国成立以来的每一年、包括2019年始终如一地这样做。我还高兴地报告，我们已经全额支付了今年联合国各项维和行动的所有摊款。

此外，我们的承诺最近还表现在为联合国马里多层面综合稳定团提供一支空军特遣部队。加拿大

特遣队在部署期内执行了11次前方航空医疗后送，在已被证明错综复杂的行动环境下，治疗了约40名伤亡人员。我尤感骄傲的是，我们与我们的罗马尼亚伙伴携手合作，以确保顺利过渡。

加拿大还通过创新的贡献和填补关键的能力缺口，专注地支持联合国的行动。这包括确保联合国能够可靠、灵活并且可预测地获得所需的高端军事能力，以支持受冲突影响地区的和平与安全。我们在恩德培的C-130飞机刚刚完成为联合国驻非洲维和行动提供空运战术支持的首次轮换，更多飞行已在计划之中。必须指出，这种创新标志着首次向联合国维和行动提供此类装备。我们必须继续以这种方式创新，以确保维和行动的机动灵活。

安理会始终承认，性别平等、包括推进妇女与和平与安全议程在持久解决各种全球性挑战方面发挥着关键作用。把这种理解转化为有意义并且可衡量的行动可能具有难度。我们需要更好地互相学习，学习什么最行之有效、为什么以及如何做到。为此，我们捐资启动埃尔西倡议基金，以帮助增加联合国维和行动中的女性军警人员数量，初步捐资1500万美元。最近，特鲁多总理任命杰奎琳·奥尼尔女士担任加拿大首任妇女与和平与安全大使。应大会主席邀请，奥尼尔女士将在本周晚些时候来纽约这里参加妇女参与权力及和平文化高级别活动。我鼓励各会员国参加有可能促进讨论的活动。

增加联合国特派团核心部门的女性警务人员和军事人员数量是加拿大和特鲁多总理的首要优先事项。我们的另一个优先事项是解决儿童兵的悲惨处境，因此，加拿大自豪地发起了《关于维持和平及防止招募和使用儿童兵的温哥华原则》。已有100多个国家遵守该原则，我代表加拿大感谢它们。

随时准备学习和分享，事实证明热衷创新，坚定的认捐承诺和无条件的资金可靠性，这些特征体现在加拿大对联合国维和行动的长期参与上。正像我们的塞内加尔同事强调的那样，我们也致力于部署多语种部队。加拿大是确保部队掌握多语种能力的长期伙伴。安理会可以放心，如果当选任期为2021-22年的理事国，加拿大将把这种长期努力和奉献带到我们在安理会的工作中。

主席（*以俄语发言*）：我现在请斐济代表发言。

普拉萨德先生（斐济）（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你让我有机会在安理会发言。我祝贺你在这个非常艰难且具有挑战性的月份再次担任主席。我欢迎拉克鲁瓦副秘书长今天上午发表富有挑战性、影响深远的意见，这些意见值得安全理事会和全体会员国深思。

联合国和平行动最终都与民众和社区有关。秘书长的改革更注重实现和平和促进冲突中的社区保护与发展，从而让联合国更为有效，自从我们开始实施改革以来，一年过去了。今天，超过10万名军事、警务和文职人员在世界各地的特派团中服务，以实现这一抱负。如果我们辜负了他们，我们就辜负了生活在这些区域的社区和民众。

斐济欢迎秘书长实施让联合国更为有效的改革。此举意味着发展和人权势必成为给联合国和平行动提供框架的和平与安全前景的核心要素。用支离破碎办法建设和平让联合国付出巨大代价。没有包容各方的政治进程，维和行动就无成效；没有发展，和平就难以为继。我们对这些联系知之甚详。我们知道，如果联合国的维和行动不能采取协调一致的办法，生活在冲突中的民众和社区就要付出过高的代价。

《可持续发展目标》列出了会员国作出承诺的相互关联发展目标。这些目标同样适用于生活在联合国和平行动部署区域的民众和社区。我们常常忽视这一简单事实。当联合国的维和工作做得好时，我们就能拯救生命，增强对实现发展不可或缺的社区凝聚力，并能显示各项可持续发展目标由此取得的进展。当我们的维和工作做得不好时，政治和发展举措就无助于社区走出冲突，因此使可持续发展目标离生活在受冲突影响地区的民众更加遥远。

斐济全心全意支持秘书长的“以行动促和平”倡议。今天，联合国维和人员面临更加复杂的不对称冲突。这常常需要新的训练、更好的部队保护和高度专业化的新技能。由于冲突地区行为体增多，维和人员必须能够更好地保护自己。他们必须拥有各种技能，以查明和应对许多群体和社区的特殊需求。不对称冲突的时代来临，此时各团体日益有系统地虐待妇女、儿童和弱势群体，以影响权力消长，这要求维和能力发生跨越式变革。很多这样的能力在本质上是软能力。维和人员必须能够更好地与民众和社区互动；他们必须能够查明系统的虐待行为，宜早不宜迟；他们必须能够与社区建立积极的关系。斐济广泛重视将这些软技能纳入和平行动的准备工作。

期望维和特派团少花钱多办事是一个错误。冲突并非一成不变；它们会发生变化，往往会加剧。某一天，一场土地争端可能成为加剧争斗的主要动因，另一天，缺水问题可能成为同一个冲突区的此种动因。这要求和平特派团具备敏捷性、灵活性和各种能力。

我们同安全理事会全体常任理事国——俄罗斯、中国、法国、联合王国和美国——一道努力，提高我们的能力，增加我们的灵活性并为和平行动做好更充分的准备，还要能够满足新要求。我们期待与安理会五个常任理事国建立持久的伙伴关系，建设和提高我们的能力。

在一个冲突瞬息万变、日趋复杂的时代，维和特派团需要既可预测又可持续的资金，以满足它们的任务要求。对特派团的财政支持应具有中期可预测性，惟其如此，才能可靠地制订和平行动方案，使发展与政治进程相结合。我们距此目标尚有一段距离。我们认为必须提高妇女在所有和平行动中的参与度。数据显示，这对减少死亡人数有重要意义，对拓展建设和平和实现全面成功的机会也有重要意义。女性维和人员还带来各种技能，使特派团能够与社区建立积极关系，有助于及早查明例如性剥削、性虐待和其他侵犯人权行为。这是干预行动最为有效的方面。

我借此机会感谢美国、中国、联合王国、澳大利亚和新西兰各国政府，它们帮助斐济增加我们参加和平工作的女性高级人员的人数，培养她们参加这类行动的专业能力。我们还同澳大利亚合作，提高部队保护能力。

斐济采取了一种影响深远的创新办法来发展新伙伴关系。我们同区域伙伴澳大利亚和新西兰合作，共享专门知识，为和平特派团开展训练和准备工作。事实证明这不仅让我们这样的小部队派遣国受益匪浅，也让我们的伙伴受益匪浅。澳大利亚和新西兰正在发展更高程度的和平行动互用性。我们是小国，资源有限，但是斐济正在为其他太平洋岛屿小国提供支助，使它们能参加我们的警察和军队训练方案，以备将来有机会参加联合国特派团。

最后，我必须再次提请安理会注意气候危机、和平行动以及两者之间的联系。越来越多的冲突动因是气候诱发的，例如水资源稀缺和武装团体在气候所致灾难发生后控制人道主义通道。斐济已经建立了经世界卫生组织认证的医疗单位，如有需要，在冲突环境下的和平行动中，在气候变化导致的灾难或其他人道主义灾难中可共同部署。

和平行动显然是联合国全系统在全世界实施的最为重要的干预方式。正是通过和平行动，多边主义才能最有效地显示其权力和正义力量。因此，联合国的行动必须得到充分支持，财政支持必须具有中期可预测性。

秘书长改革和平行动的努力必须得到充分支持。这完全不能受制于财政和行政上的限制因素。维和人员以及为之部署维和人员的冲突区民众命悬于此。

最后，和平行动给小部队派遣国提供了空间，使其能为联合国的全球努力做出自己的贡献。

像斐济这样的小国有时也带来非常宝贵的专门知识和独特的软技能，这些都是和平行动中日益需要的。 我希望和平行动将继续欢迎小国的参与，并重视它们为我们全球努力作出的贡献和带来的专门知识。

主席（以俄语发言）： 我现在请塞拉利昂代表发言。

卡巴先生（塞拉利昂）（以英语发言）：我荣幸地在安全理事会关于联合国维和行动改革的本次辩论会上发言。主席先生，首先，请允许我祝贺你担任9月份安全理事会主席并主持这次及时的辩论会。我赞扬秘书长对联合国的远见，包括对联合国维和行动的改革。我也要赞扬主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生就联合国维和行动改革所作的全面通报。

塞拉利昂赞赏地确认秘书长关于维持和平所有方面的改革议程。我们支持秘书长的“以行动促维和”倡议，并愿再次指出，塞拉利昂是最早赞同《联合国维和行动共同承诺宣言》的国家之一。

虽然维持和平仍然是联合国可用的最有效工具之一，但其成功取决于一系列利益攸关方。所有利益攸关方致力于优先预防冲突和维持和平，这将提高我们在国家、区域和全球各级促进和平与安全努力的有效性和一致性。在维和行动中也必须采取类似的做法，以期在现实期望的范围内提高其运作能力并充分实现既定目标。

当今对和平与安全的挑战不断变化，这一特点比以往任何时候都更需要我们作出集体承诺，为实现一个更加和平与安全的世界进行合作。在这方面，维和行动对建设和平与维持和平的贡献以及促进可持续发展的必要性无论怎么强调都不为过。然而，要使维和行动更加有效、更具效率，我们就必须投入更大的力量，解决冲突的驱动因素并利用建立和平与预防性外交手段。这将加强维和行动的一致性和有效性，并使它们更加能够在明确的撤离战略范围内有效地履行其任务。

然而，我们注意到，安全理事会成员和广大联合国会员国对与维和有关的若干问题有不同的看法。其具体表现是：在2月和3月举行的最近一届会议上，会员国未能就维持和平行动特别委员会的年度报告草稿（A/AC.121/2019/L.3）达成一致，因为存在着实质性分歧，特别是在非洲联盟和平支助行动的筹资模式方面。

我们希望，本次辩论会将提供一个机会，在《共同承诺宣言》发表一年后进行评估。此外，安理会成员应确定必须在哪些领域开展更多工作，并制定一项计划，以履行在安理会和双边层面所作的承诺。值此《联合国维和行动共同承诺宣言》发表一周年之际，我谨呼吁本机构、联合国广大会员国和所有利益攸关方建立并加强伙伴关系，以应对联合国在维和努力中面临的挑战。

主席（以俄语发言）：我现在请意大利代表发言。

斯特凡尼莱先生（意大利）（以英语发言）：主席先生，我们谨对召开本次会议表示赞赏，并借此机会祝愿你和你的工作班子在担任本月份安全理事会主席期间取得圆满成功。我们认真听取了副秘书长拉克鲁瓦的通报，并愿赞扬他和整个秘书处为支持维和行动所作的不懈努力。

在当今迅速演变的安全局势中，维持和平仍然是我们用来预防、控制和解决冲突的有力工具，同时也为我们恢复与维持和平的集体和全面努力作出了重要贡献。作为西欧和其他国家集团最大的蓝盔部队派遣国以及维和行动的主要财政支持者之一，意大利特别意识到和平行动今天所面临的各种挑战。

意大利从一开始就赞同《联合国维和行动共同承诺宣言》，目前也支持秘书处作为《宣言》多个专题领域的倡导者。秘书处与一些会员国一道为确定维和行动中的差距而作出的努力，是我们为促成协同作用和最佳做法而必须在所有利益攸关方，特别是部队派遣国和警察派遣国之间展开良性对话的

一个积极例子。我们要着重谈谈运作的五个基本方面。

首先，部署前和任务期间的培训至关重要。这些培训为维和人员提供最新的专门知识、专业和道德上的高标准、以及共同的运作程序。意大利在为和平行动培训军事和警察人员方面有着良好的记录，并随时准备继续作出自己的贡献。在这方面，我们谨提及位于维琴察的稳定警察部队卓越中心的作用，该中心已经与和平行动部进行了非常富有成效的合作。

第二，我们必须共同努力，通过有针对性的培训，增加妇女在实地的人数和作用，并在军事和警察人员当中倡导性别平等观点。

第三，我们必须确保继续向维和行动提供我们最好的部队、一流的装备和适当的强化手段。这是提高维和行动运作的最佳途径，同时可确保对平民的保护以及我们维和人员和人道主义行为体的安全保障。在这方面，意大利支持秘书长对性剥削和性虐待的零容忍政策，并自豪地成为支助性剥削和性虐待受害者信托基金的第一个捐助国。

第四，我们应当考虑到维和行动的遗留问题。这是制定任务时要考虑的问题，需要安全理事会、秘书处、东道国、以及部队派遣国/警察派遣国之间的合作。同样，我们必须将我们的资源重新定位在能够确保我们维和行动运作的部门，同时，也让东道国在特派团任务一完成就能受益。正因如此，我们一直大力主张对联合国和平特派团的环境影响给予更多的关注。意大利与孟加拉国一道荣幸地共同主持主导外地环境管理工作之友小组，其主要目的是支持执行前外勤支助部于2016年发布的外地特派团环境战略。

第五，正如副秘书长拉克鲁瓦所提到，与区域组织的伙伴关系也至关重要。作为欧洲联盟（欧盟）的一个创始成员国，意大利充分致力于加强联合国-欧盟的伙伴关系与协同作用。意大利还欢迎非洲联盟与联合国之间的合作，我们希望这种合作将为非洲和平行动带来安全、更可预测和可持续的财政支持。

最后，我们要衷心赞扬在实地维护联合国价值观、为人们带来和平与安全的所有男男女女、以及多年来为实现这一目标献出生命的人。在这方面，请允许我就昨天所发生令人发指的恐怖袭击向布基纳法索政府和人民表示深切慰问。

主席（以俄语发言）：我感谢安全理事会成员、部队派遣国、维持和平行动特别委员会代表、以及副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦参加今天的辩论会。

下午1时40分散会。